

**Экспертная группа под руководством первого заместителя
Председателя Совета Федерации Федерального Собрания
Российской Федерации *А.П. Торшина,***

***А. Астафьев, М. Бутина, С. Гринин, В. Кислов, В. Лесняк,
И. Шмелёв, А. Шелегов***

ЭКСПЕРТНЫЙ ДОКЛАД

**«К вопросу о реформировании российского
оружейного законодательства»**

**Москва
2012**

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	1
Глава 1.	
<i>Проблема безопасности общества и гражданское оружие</i>	<i>3</i>
Глава 2.	
<i>Насильственная преступность и защита от нее в России</i>	<i>13</i>
Глава 3.	
<i>Правовое обеспечение защиты граждан и собственности</i>	<i>23</i>
Глава 4.	
<i>Лицензионно-разрешительная система</i>	<i>38</i>
Глава 5.	
<i>Культура пользования оружием и обучение</i>	<i>55</i>
Глава 6.	
<i>Экономическая целесообразность расширения оборота гражданского оружия</i>	<i>66</i>
Глава 7.	
<i>Гражданское общество и организации</i>	<i>76</i>
Глава 8.	
<i>Международный опыт введения в оборот гражданского короткоствольного нарезного оружия</i>	<i>81</i>
Заключение	114

ВВЕДЕНИЕ

Вопрос реформирования оружейного законодательства и связанных с этим процессом структурных изменений в последние годы стал актуален как для общества, так и для государства. Россия вступает в новую фазу развития, которая предполагает более тесное взаимодействие граждан, общественных организаций и органов власти.

С момента последних значимых законодательных изменений, касающихся безопасности личности, прав граждан, регламентации оборота гражданского оружия, прошло более 15 лет. В тоже время, всё более острой становится проблема обеспечения личной безопасности, которая предусматривает тесное взаимодействие гражданского общества и структур законодательной, исполнительной и судебной власти.

Традиционное понятие национальной безопасности включает в себя триаду «Личность – общество – государство», элементы которой тесно взаимосвязаны. Авторы доклада ставят перед собой цель провести комплексное исследование наиболее значимых факторов, определяющих степень защищённости гражданина современной России: безопасность общества в целом, правовую защищённость, показатели насильственной преступности, состояние лицензионно-разрешительной системы. Принимается во внимание позиция гражданского общества и общественных организаций как выразителей интересов, как широких общественных слоёв, так и узкоспециализированных сообществ. В докладе учитывается обширный международный опыт реформирования оружейного законодательства.

Экспертный доклад ориентирован на широкую аудиторию и содержит постановку основных проблем, существующих в оружейной сфере, описание текущей ситуации по юридическим, экономическим и социальным вопросам оружейной отрасли, а также ряд системных предложений по реформированию подходов к осуществлению безопасности граждан Российской Федерации.

ГЛАВА 1. ПРОБЛЕМА БЕЗОПАСНОСТИ ОБЩЕСТВА И ГРАЖДАНСКОЕ ОРУЖИЕ

Современный уровень развития Российской Федерации позволяет говорить о значительных успехах в экономике и социальной сфере, которые были достигнуты за последние годы. После кризиса 90-х годов страна успешно прошла период восстановления, а основные статистические данные свидетельствуют о стабильном росте. Общую позитивную картину нарушают показатели защищённости граждан, значительно отстающие от приемлемых на данном этапе развития. Фундаментальные причины сложившейся ситуации следует искать в действующей модели обеспечения безопасности российского общества, которая не в полной мере отвечает требованиям и вызовам текущего момента.

По основным экономическим и социальным показателям Россию можно зачислить в категорию развитых стран. Уровень валового внутреннего продукта на душу населения в странах Восточной Европы в среднем составляет 11 тыс. долларов¹, в Российской Федерации этот показатель равняется 16,6 тыс.² долларов. Россия, как и большинство других стран Европы, обладает высоким индексом развития человеческого потенциала³. Однако в сфере обеспечения безопасности граждан мы существенно отстаём даже от ближайших государств на пространстве бывшего СССР.

¹ *Вести-финанс. Обзор банковского сектора Восточной Европы и СНГ*
<http://www.vestifinance.ru/articles/9418>

² *Russia. International Monetary Fund*
http://www.imf.org/external/pubs/ft/weo/2011/02/weodata/weorept.aspx?sy=2010&ey=2011&scsm=1&ssd=1&sort=country&ds=.&br=1&c=922&s=NGDP_R,NGDP_RPCH,NGDP,NGDPD,NGDP_D,NGDPR,PC,NGDPPC,NGDPDPC,PPPGDP,PPPPC,PPPSH,PPPEX,NID_NGDP,NGSD_NGDP,PCPI,PCPIPCH,PCPIE,PCPIEPCH,TM_RPCH,TMG_RPCH,TX_RPCH,TXG_RPCH,TXGO,TMGO,LUR,LP,GGR,GGR_NGDP,GGX,GGX_NGDP,GGXCNL,GGXCNL_NGDP,GGSB,GGSB_NPGDP,GGXONLB,GGXONLB_NGDP,GGXWDG,GGXWDG_NGDP,NGDP_FY,BCA,BCA_NGDPD&grp=0&a=&pr1.x=46&pr1.y=1

³ *International Human Development Indicators — UNDP*
<http://hdrstats.undp.org/en/countries/profiles/RUS.html>

Средний уровень криминальных убийств в Восточной Европе за 2010 год составлял 7 жертв на каждые 100 тыс. жителей⁴, в России этот показатель за тот же период был равен 13 убитым⁵. Именно по уровню преступности, качеству правоохранительной системы и национальной безопасности Россия располагается на последних местах европейских рейтингов. Несмотря на огромное сходство в остальных позициях, по этому показателю мы имеем существенно худшие данные, чем остальные государства Европы.

Высокий уровень преступности является не только репутационной проблемой, подрывающей инвестиционную привлекательность и перспективы развития страны в других сферах, но и сопрягается с нарушением основ конституционных гарантий и первостепенных задач государственной политики по защите прав, интересов, жизни и здоровья своих граждан.

Россия имеет в последнее десятилетие ряд значительных успехов, на фоне которых положение в сфере общественной безопасности кажется особенно вопиющим. Продолжительность жизни в России за последнее четырёхлетие возросла на 2,4 года и превысила 70 лет⁶. Преодолена отрицательная демографическая динамика убыли населения. При этом эмиграция из России сократилась по сравнению с кризисным периодом конца 90-х годов более чем в 6 раз. Россия уверенно продвигается вверх в рейтингах самых сильных экономик мира, опережая по темпам экономического роста развитые страны. Реальный уровень доходов с 2000 по 2011 год (т.е. доходы за вычетом накопленной за 10 лет инфляции – 275%) увеличился в 2,6 раза, зарплаты – в 3 раза, пенсии – в 3,5 раза. Уровень смертности от самоубийств в 2011 году относительно 2000 года снизился в 1,82 раза, уровень младенческой смертности – более чем вдвое, число погибших в ДТП сократилось в 1,79 раза, общий уровень смертности сократился на 16%. Естественная убыль населения снизилась в 8,7 раза.

⁴ *Глобальное исследование убийств. Управление ООН по наркотикам и преступности*
http://www.unodc.org/documents/data-and-analysis/statistics/Homicide/Globa_study_on_homicide_2011_web.pdf

⁵ «Демография 2011». Росстат.
http://www.gks.ru/bgd/free/B12_00/IssWWW.exe/Stg/dk01/7-0.htm

⁶ <http://premier.gov.ru/events/news/18671/>

Наблюдающиеся в последнее время успехи России в области демографии – рост продолжительности жизни, повышение уровня благосостояния и рождаемости – свидетельствуют о том, что именно в сфере общественного правопорядка назрела необходимость комплексных реформ. Данная проблема является вопросом первичной национальной важности. При этом нельзя сказать, что успехов и в этой сфере не наблюдается.

Год за годом в России снижается уровень насильственной преступности. Число убийств, достигнув в 2002 году своего исторического максимума в 31 жертву на каждые 100 тыс. жителей, сократилось к 2011 году в 3 раза – до 11,5 убийств в год, что ниже даже советских показателей, увеличивающихся с 12,4 убийств в 1989 году⁷ до 15,2 в 1991 году⁸. Однако этот уровень остаётся непропорционально высоким в сравнении с международными и региональными показателями. Это ставит задачу поиска средств для закрепления положительных изменений и в этой области, подобно тому, как реализуются национальные проекты модернизации системы здравоохранения, сельского хозяйства или дорожной сети.

Именно поэтому сегодня так важно поднять вопрос фундаментальных основ системы российского правопорядка, обсудить возможные пути его реформирования и исследовать мировой, исторический и региональный опыт по этой проблеме.

Взятый российским руководством курс на комплексную модернизацию, децентрализацию и демократизацию страны задаёт вектор подобных реформ и в сфере правопорядка, которые уже частично происходят в России. Так, в частности, расширяется перечень лиц, обладающих правом задержания преступников⁹. Год за годом увеличивается число граждан, участвующих в обеспечении правопорядка в стране, и владельцев гражданского оружия (число лицензий на оружие с 2000 года увеличилось почти в 2 раза, количество охранных предприятий по сравнению с 1999 годом увеличилось с 11 до почти 30 тыс.).

⁷ <http://www.parliament.uk/commons/lib/research/rp99/rp99-056.pdf>

⁸ <http://www.parliament.uk/commons/lib/research/rp99/rp99-056.pdf>

⁹ *Лесничим разрешили задерживать нарушителей лесного законодательства*
<http://oficery.ru/news/5517>

Общее направление реформы в сфере правопорядка задано руководством России. Так, Владимир Владимирович Путин сказал: «Ни одно государство мира не может обеспечить безопасность своих граждан»¹⁰, а Дмитрий Анатольевич Медведев отметил, что «свобода лучше, чем несвобода»¹¹. В этом контексте особенно важно переосмысление фундаментальных подходов к российскому правопорядку и обозначение горизонтов возможных усовершенствований в этой области.

В настоящий момент государство фактически полностью взяло на себя функции обеспечения безопасности, не используя потенциал общественных организаций и законопослушных граждан с активной гражданской позицией. Сложившееся положение можно рассматривать как наследие предыдущих исторических периодов: до революции граждане активно привлекались и успешно взаимодействовали с органами государственной власти в деле обеспечения общественного порядка и безопасности, достаточно вспомнить феномен казачества и практику широкого распространения легального владения огнестрельным оружием, в том числе и короткоствольным. Однако с построением в России идеологизированной системы власти государство фактически вытеснило из этой сферы гражданское общество.

Об отсутствии эффективности запретительного опыта свидетельствует тот факт, что СССР был в числе мировых лидеров по уровню убийств на душу населения, превосходя ведущие европейские страны по этому показателю в 12 раз¹². В период значительно более либерального регулирования сферы личного владения оружием и наличия легального гражданского оборота короткоствольного нарезного оружия в Российской империи периода 1902–1914 годов показатель убийств был вдвое ниже советского уровня и находился на уровне 6–7 убийств в год на каждые 100 тысяч человек¹³. По состоянию на 2011 год этот показатель в России опустился ниже уровня советского пе-

¹⁰ <http://www.pravda.ru/news/politics/02-09-2005/61093-0/>

¹¹ <http://www.utro.ru/articles/2012/04/24/1042664.shtml>

¹² Richards, Patsy (1999-05-27). "Homicide statistics, research paper 99/56" <http://www.parliament.uk/documents/commons/lib/research/rp99/rp99-056.pdf>

¹³ <http://cjrc.osu.edu/researchprojects/hvd/europe/russia%20and%20EU%20nations%20of%20the%20former%20USSR/Russia%20and%20the%20European%20nations%20of%20the%20former%20USSR%205-2010.XLS>

риода и составил 11,5 жертв в год на 100 тыс. человек¹⁴, однако он остаётся значительно выше аналогичных показателей развитых стран.

В России произошли фундаментальные социально-экономические и политические изменения, в стране сформировано правовое демократическое общество, однако в сфере безопасности ещё сохраняются значительные элементы неэффективного наследия прошлого государственного уклада. Ситуация постепенно меняется: с принятием закона «Об оружии» 1996 года за гражданами закреплено право владения длинноствольным гладкоствольным огнестрельным оружием для самообороны, развивается рынок частных охранных услуг и огнестрельного оружия ограниченного поражения, однако все эти меры носят внесистемный и половинчатый характер. Охранные предприятия лишены права владения оружием – они должны арендовать его в органах внутренних дел, оружие «ограниченного поражения» для самообороны разительно отличается по эффективности от оружия, используемого криминальным миром, а сами случаи гражданской самообороны зачастую оканчиваются уголовными санкциями в адрес обороняющихся. Именно рядовые граждане неизбежно сталкиваются с насильственной преступностью, и их поведение и готовность к оказанию сопротивления влияют на динамику преступности в стране.

Актуальность смены концептуальных подходов в сфере безопасности и правопорядка в стране иллюстрирует тот факт, что Российская Федерация является страной с одним из самых высоких уровней убийств на душу населения среди развитых государств. Сотрудников правоохранительных органов в России ежегодно убивают почти в два раза больше, чем полицейских в США.¹⁵ Это наглядно характеризует необходимость пересмотра существующих подходов в области поддержания безопасности и правопорядка.

Многие государства бывшего Варшавского блока, вставшие на путь демократизации и выстраивания правового общества, ещё в начале своих реформ провели переоценку сложившихся основ правовой безопасности и включили в эту сферу гражданское общество, в том числе и путем наделения населения правом владения короткоствольным нарезным огнестрельным оружием самообороны. В Чехии, Болгарии, Грузии, Румынии, объединённой Герма-

¹⁴ http://www.gks.ru/bgd/free/B12_00/IssWWW.exe/Stg/dk01/7-0.htm

¹⁵ <http://www.selfd.ru/52/>

нии, республиках Прибалтики, Молдове, пересмотревших свои подходы к безопасности, уровень насильственной преступности оказался существенно ниже, чем в современной России.

Ключевым моментом в сфере расширения вовлечения гражданского общества в обеспечение безопасности и правопорядка может являться дальнейшее расширение прав граждан на владение оружием и включение в число таковых возможности лицензированного гражданского оборота короткоствольного нарезного огнестрельного оружия. Значимость подобных изменений наглядно иллюстрирует мировая и российская практика. Опыт гражданской вооружённой самообороны в США, где граждане имеют широкие права законной самозащиты, показывает, что в 80% подобных случаев используется короткоствольное оружие.

В новейшей истории России уже накоплен определённый опыт участия гражданского общества в поддержании правопорядка. В 2009 году было продано более 500 тыс. единиц оружия, из них более 66% составило оружие самообороны¹⁶.

В условиях устойчивого роста количества оружия на руках у населения (на 8 – 18%¹⁷ в год) наблюдается планомерное снижение насильственной преступности: количество грабежей за последние 5 лет снизилось в 1,5 раза¹⁸, количество убийств с 2002 года упало почти в 3 раза. Таким образом, увеличение количества легального оружия не провоцирует рост преступности. Однако уровень насильственной преступности в стране остаётся недопустимо высоким.

Одним из способов улучшения криминогенной обстановки является увеличение численности легально вооружённых гражданских лиц, перманентно вовлечённых в процесс поддержания правопорядка в стране, которые своим присутствием увеличивают вероятность эффективного сопротивления насильственной преступности. Владельцы легального оружия традиционно являются одной из наиболее законопослушных групп населения в связи с

¹⁶ *Анализ рынка гражданского оружия в России в 2005 – 2010 гг.*

http://www.google.ru/url?sa=t&rct=j&q=&esrc=s&source=web&cd=1&ved=0CC8QFjAA&url=http%3A%2F%2Fmarketing.rbc.ru%2Fdownload%2Fresearch%2Fdemofile_562949978777974&ei=ErKWT43JM8ia-gbMnsiIDg&usq=AFQjCNHmUTPCzy_riNQ_cFFp9TCGFE9wXw&sig2=PMOt3_EVXoIvQLPGIkUsDA

¹⁷ *BusinesStat, комплексный анализ маркетинговых данных.*

¹⁸ *“Российская газета”*. 24.06.2011

<http://www.rg.ru/2011/06/24/mvd-stat-anons.html>

дополнительной правовой ответственностью. Вероятность антиобщественного поведения среди владельцев легального оружия одна из самых низких из всех групп населения. Это общемировая закономерность, например, лицензированные владельцы оружия в Техасе в 7,6 раз реже задерживаются за нарушения общественного порядка, чем рядовые граждане этого штата¹⁹.

После широкого распространения гладкоствольного длинноствольного оружия самообороны такое правонарушение, как ограбление загородных коттеджей, фактически исчезло из судебной статистики. Хотя ранее оно было широко распространено. Подобные результаты были достигнуты за счет того, что сегодня преступники знают: против них может быть использовано оружие²⁰. Это наглядно демонстрирует чёткую взаимосвязь между количеством оружия на руках у населения и улучшением криминогенной обстановки.

В стране уже существует высокий уровень развития оружейной культуры, что подтверждается крупнейшим в мире военным резервом численностью порядка 20 миллионов человек²¹.

Среди основных поставщиков оружия криминальному миру владельцы легального гражданского оружия не числятся. Подавляющая часть нелегального стрелкового оружия поступает в оборот из армии и силовых ведомств. В более 50% случаев отечественное оружие попадает в криминальный оборот по вине должностных лиц, чья работа связана с оружием. В 17% случаев оружие в нелегальный оборот поступает из мест вооружённых конфликтов, в 14% случаев имеют место хищения на этапе производства оружия, в 5% случаев криминальные арсеналы пополняются «чёрной» археологией²².

Принимая во внимание погрешности учёта, следует тем не менее отметить, что тенденции нелегального рынка вооружений напрямую влияют на качественные и количественные показатели вооружённой преступности, тогда как расширение легального оборота оружия приводит к противоположным результатам. Количество вооружённых преступлений в России снижается в обратной

¹⁹ <http://concealedguns.procon.org/sourcefiles/sturdevant.pdf>

²⁰ РБК. Михаил Барцевский: оружие как превентивная защита
<http://www.rbcdaily.ru/2012/04/18/society/562949983597932>

²¹ Hackett, James (ed.), *International Institute for Strategic Studies Военный баланс 2010 = The Military Balance 2010*. — Лондон: Routledge, 2010.

²² Центр проблемного анализа и государственно-управленческого проектирования
http://rusrand.ru/text/Monogr_orujie.pdf

пропорции к росту количества продаж легального оружия в стране²³.

Подобные статистические закономерности свидетельствуют о том, что гражданское общество в России готово к дальнейшему расширению сотрудничества государства с ним и передачи в личную ответственность новых полномочий по поддержанию правопорядка и безопасности в России. Потенциал государственно-частного партнёрства в этой области не в полной мере раскрыт.

В рамках развития парадигмы ответственного вооружённого гражданина существует ряд возможных законодательных изменений. Это может быть внедрение в России механизмов «гражданского задержания», создание муниципального и регионального уровня полиции, подотчётной местному самоуправлению, законодательное закрепление самооборонной доктрины «Мой дом – моя крепость», гарантирующей законность защиты частной собственности и самообороны, возможность рассмотрения уголовных дел, связанных с этой проблематикой, судом присяжных, расширение гражданских прав на оружие, в частности, введение в лицензируемый гражданский оборот короткоствольного нарезного огнестрельного оружия. Подобные механизмы более широкого вовлечения общества в поддержание безопасности и правопорядка в России позволят повысить эффективность правоохранительной системы, сделав гражданское общество её полноценным партнёром.

Закрепление подобных изменений на конституционном уровне стало бы значимым шагом, демонстрирующим окончательное изменение подходов к обеспечению общественной безопасности и отражающим роль и ответственность граждан в этих процессах. Важность этого шага только увеличивается, учитывая, что некоторые возможности в сфере самообороны у населения есть, но в общественном мнении продолжает доминировать пассивно-патерналистский подход к этой проблеме – слишком много лет государство неодобрительно относилось к людям, осуществлявшим активную самооборону против преступности.

Новая концепция личной ответственности в государственной политике России уже реализуется: популяризуется предпринимательская инициатива, поощряется трудовая мобильность, личный выбор пенсионных фондов, образовательных приоритетов, медицинских учреждений и т.д. Вступление России в ВТО требует качественного роста предпринимательской активности, развивающейся в условиях среды личной ответственности и дополнительных гарантий защиты част-

²³ http://rusrand.ru/text/Monogr_orujie.pdf

ной собственности. В рамках этого укрепляющегося подхода вполне закономерно изменение парадигм безопасности и правопорядка, более широкое вовлечение в этот процесс самих граждан, закрепление тех положительных тенденций в практике гражданской самообороны, которые уже существуют.

На данный момент в России более 6 млн. владельцев гражданского оружия. Гражданское оружие самообороны сегодня подразделяется на огнестрельное гладкоствольное длинноствольное оружие, огнестрельное оружие ограниченного поражения, газовое оружие, электрошоковые устройства.

Ст. 37 и 39 УК РФ позволяют гражданам использовать любое оружие в пределах необходимой обороны за исключением случаев, «явно не соответствующих характеру и степени угрожавшей опасности и обстоятельствам, при которых опасность устранялась, когда указанным интересам был причинён вред равный или более значительный, чем предотвращённый». Многозначность данной формулировки сохраняет значительные возможности злоупотреблений и судебных ошибок, что дезориентирует граждан и не способствует их активному вовлечению в процесс прямой защиты правопорядка и деятельной помощи в этом вопросе правоохранительным органам. Снизить эти риски даже без изменения формулировок может законодательное закрепление гарантий рассмотрения подобных дел с ходатайства одной из сторон судом присяжных.

Однако ещё более системной проблемой сложившейся в России правовой практики является законодательное исключение из гражданского оборота короткоствольного нарезного огнестрельного оружия в целях самообороны. Разрешённое к обороту огнестрельное оружие ограниченного поражения имеет верхний предел дульной энергии 91 Дж. Между тем для надёжного останавливающего эффекта требуется приложение усилий в 100 Дж на 10 килограммов веса. Хотя на практике противодействия преступности имели место случаи, когда этих показателей было недостаточно. Правоохранительные органы постоянно совершенствуют своё вооружение и экипировку для адекватного противодействия преступности, однако в отношении оружия для гражданских лиц в России практикуется обратная, дискриминационная практика снижения эффективности оружия, что вряд ли положительно сказывается на способности адекватного противодействия преступности.

Следует также отметить, что эта практика искусственного ослабления оружия самообороны не имеет практического смысла в контексте легального ста-

туса гражданского владения длинноствольным оружием, которое в десятки раз превосходит по своей дульной энергии пистолеты. Вероятность летального исхода при выстреле из длинноствольного гладкоствольного оружия, широко применяющегося в самообороне, составляет более 80%, тогда как при попадании из пистолета вероятность летального поражения снижается до 10%. В целях гуманизации процесса самообороны необходима легализация короткоствольного нарезного оружия как оптимального оружия самообороны. Значительной проблемой, характеризующей несовершенство существующего правового режима оружия, является тот факт, что ООП не является оптимальным оружием с точки зрения баллистических экспертиз и опознавания оружия, производившего выстрелы²⁴, тогда как использование нарезного огнестрельного оружия позволяет добиться раскрытия случаев его применения за счёт слепообразования на пулях и гильзах.

Рассмотрение в качестве оружия самообороны газовых и электрошоковых образцов выявляет их недостаточную эффективность. Подобные категории оружия не могут быть приемлемы для обороны дома, семьи или имущества в случаях групповой или вооружённой преступной агрессии. Данное оружие имеет ограничение по применению с учётом погодных и климатических условий.

Холодное оружие в российском законодательстве рассматривается не как оружие самообороны, а как охотничье вооружение, объект коллекционирования и ношения с традиционными костюмами казачества и коренных народов России.

Длинноствольное оружие, хотя и обладает достаточной мощностью и разрешено к применению в случае самообороны, но далеко не оптимально в использовании – его ношение для самообороны запрещено, а транспортировка или хранение на дому сопряжено со значительными техническими трудностями в случае необходимости оперативного применения.

Последние резонансные случаи вооружённой самообороны граждан (оборона семьи от вооружённых преступников Гегамом Саркисяном в Тульской области, гражданская оборона от целой банды преступников посёлка Сагра) демонстрируют, что общество способно активно обороняться от преступности, однако для закрепления этой положительной тенденции необходимы системообразующие законодательные изменения и корректировка направлений государственной политики в области безопасности.

²⁴ http://www.shooting-ua.com/zakon/zakon_23.htm

ГЛАВА 2. НАСИЛЬСТВЕННАЯ ПРЕСТУПНОСТЬ И ЗАЩИТА ОТ НЕЁ В РОССИИ

Официальная статистика ГИАЦ МВД России и Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации свидетельствует о сокращении в России уровня насильственных преступлений. Нужно учитывать, что спад динамики насильственной преступности наблюдается на фоне стабильности её основных криминогенных факторов: потребления алкоголя (8,8 литра на душу населения по данным Всемирной организации здравоохранения) и неравенства в распределении доходов (коэффициент Джини²⁵ равен 0,423). При таких обстоятельствах вопрос о масштабах криминального насилия требует более детального анализа.

МВД России и Судебный департамент при Верховном суде РФ информируют о снижении абсолютных показателей индексных насильственных преступлений (таблица 1). Максимальное количество убийств было зарегистрировано в 2001 году, причинения тяжкого вреда – в 2002 г., изнасилований и разбоев – в 2005 году, грабежей – в 2006 году. Период роста криминального насилия сменился устойчивой динамикой сокращения преступности.

Только в 2010 году количество убийств и покушений на убийство сократилось на 12%, изнасилований – на 9,1%, разбоев – на 18,4%, грабежей – на 20%.

Таблица 1

Динамика индексных насильственных преступлений (1990 – 2010 г.г.)²⁶

	1990	1995	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Зарегистрировано преступлений (тыс.) всего	1839,5	2755,7	2952,4	2968,3	2526,3	2756,4	2893,8	3554,7	3855,4	3582,5	3209,9	2994,8	2628,8
в том числе:													

²⁵ Под коэффициентом Джини (индексом Джини) в контексте настоящего исследования понимается статистический показатель, свидетельствующий о степени расслоения российского общества по уровню годового дохода. В криминологии коэффициент Джини используется для определения влияния экономических факторов на динамику и структуру преступности. Близкий к российским показателям индекс Джини отмечен в Никарагуа (0,431), Нигерии (0,437) и Турции (0,436).

²⁶ Приведены статистические данные ГИАЦ МВД России// Официальный сайт МВД России// <http://www.mvd.ru/presscenter/statistics/reports/>

	1990	1995	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
убийство и покушение на убийство	15,6	31,7	31,8	33,6	32,3	31,6	31,6	30,8	27,5	22,2	20,1	17,7	15,53
умышленное причинение тяжкого вреда здоровью	41,0	61,7	49,8	55,7	58,5	57,1	57,4	57,9	51,4	47,3	45,4	43,1	39,7
изнасилование и покушение на изнасилование	15,0	12,5	7,9	8,2	8,1	8,1	8,8	9,2	8,9	7,0	6,2	5,4	4,9
грабёж	83,3	140,6	132,4	148,8	167,3	198,0	251,4	344,4	357,3	295,1	244,0	205,4	164,5
разбой	16,5	37,7	39,4	44,8	47,1	48,7	55,4	63,7	59,8	45,3	35,4	30,1	24,5

2011 год, по данным статистики ГИАЦ МВД, был отмечен существенным сокращением темпов спада корыстно-насильственной преступности и незначительным замедлением динамики тяжких преступлений против личности.

В результате преступных посягательств погибло 40,1 тыс. человек (4,5%), причинён тяжкий вред здоровью 49,4 тыс. человек (2,8%). Удельный вес тяжких и особо тяжких преступлений в числе зарегистрированных сократился с 26,0% в январе – декабре 2010 года до 25,3%.

Темп снижения убийств составил 8%, причинения тяжкого вреда здоровью – 2,2%, разбоев – 18,2%, грабежей – 22,3%.

На фоне отсутствия согласованной системы профилактики преступлений и недостаточной эффективности правоохранительных органов снижение указанных показателей можно объяснить увеличением числа владельцев оружия. Превентивное вооружение граждан является останавливающим фактором для потенциальных преступников.

Учитывая изложенное, необходимо принимать меры не только по улучшению работы правоохранительных органов, организации системной работы по профилактике преступлений, но и по включению гражданского общества в борьбу с преступностью как в форме содействия правоохранительным органам, так и в форме расширения прав граждан на самооборону, в том числе вооруженную самооборону.

Динамика вооружённой преступности в период с 1997 по 2010 год отвечала общим тенденциям развития российской преступности. Было отмечено снижение уровня вооружённого насилия в 1995–1996 год и его стремительный рост в 1997 году, стагнация (1997–1998гг.) и последующее устойчивое снижение преступности (1998–2001гг.).

Вооружённая преступность в 2002—2006 годах характеризовалась более интенсивным ростом по сравнению с общими показателями насильственной и корыстно-насильственной преступности. Уровень убийств по сравнению с предшествующим периодом вырос на 7%, а вооружённых преступлений – на 120%.

На фоне динамично изменяющихся количественных показателей трансформируется структура и направленность вооружённой преступности:

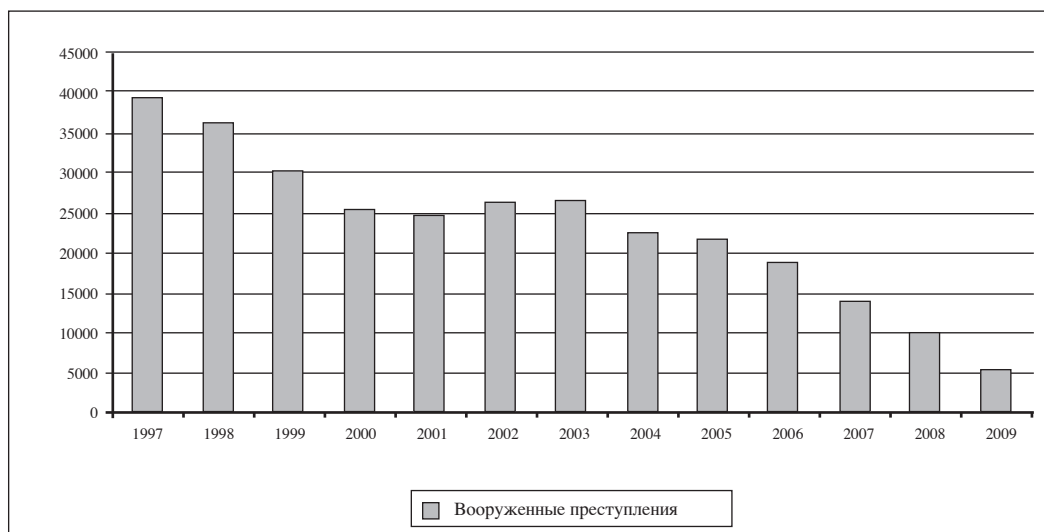
- сократились абсолютные показатели убийств и причинения тяжкого вреда здоровью, но увеличился их удельный вес в структуре вооружённой преступности. В частности, доля убийств увеличилась с 17% до 22%, в то время как их объём сократился на 73%. Причинение тяжкого вреда здоровью в структуре вооружённой преступности в 1997 году составляло 16,4%, а в 2009 году – 19% на фоне сокращения количества регистрируемых преступлений на 78,7%;
- динамика корыстно-насильственных преступлений имеет менее выраженную амплитуду. Количество разбоев в период с 1997 по 2009 год снизилось на 84%, в то время как их доля сократилась незначительно – с 23,8% до 18,3%. Небольшими колебаниями отмечен удельный вес вымогательства (-0,32%), уничтожения или повреждения имущества (+0,49%) и бандитизма (+0,05%).

Полученные данные позволяют заключить: ведущей тенденцией в развитии вооружённой преступности является незначительное сокращение корыстно-насильственных преступлений и преступлений против общественной безопасности на фоне увеличения удельного веса тяжких насильственных посягательств (убийств и причинения тяжкого вреда здоровью).

Российский опыт расширения прав граждан на оружие говорит нам о снижении уровня вооружённой преступности после вступления в силу Федерального закона от 13.12.1996 № 150-ФЗ «Об оружии», в соответствии с которым гражданский оборот оружия был дополнен оружием самообороны. Согласно статистическим данным, современный период является наиболее благоприятным для расширения перечня гражданского оружия (см. диаграмму).

Диаграмма

**Объём и динамика вооружённой преступности в России
(1997 – 2009 гг.)**



Таким образом, мы видим устойчивую закономерность между расширением прав граждан на оружие и снижением уровня вооружённой преступности.

Научный и практический интерес представляет процентное содержание вооружённых преступлений в структуре российской преступности (таблица 2).

Таблица 2

Доля вооружённых преступлений в общем количестве зарегистрированных преступлений

	1991	1992	1993	1997	1998	1999	2003	2004	2005
вооружённые преступления (%)	0,3	0,3	1	0,9	0,8	0,6	0,96	0,78	0,6

В период с 1991 по 2005 год объём вооружённой преступности в структуре криминального насилия не превышал 1%. Минимальный уровень преступлений был зарегистрирован в 1991 – 1992 год, он сменился резким ростом вооружённого насилия в 1993 году (на 233%). Начиная с 2003 года наблюдается постепенное снижение доли вооружённых преступлений на фоне спада регистрируемой преступности по основным индексным показателям.

На основании изложенного введение в гражданский оборот короткоствольного нарезного огнестрельного оружия в России является настоятельной необходимостью, отвечающей требованиям современного общества. Более того, при сегодняшнем состоянии профилактики насильственной преступности огнестрельное короткоствольное оружие станет эффективным средством защиты личности и собственности от преступных посягательств и изменит расклад сил в обществе в пользу законопослушных граждан.

Несмотря на официальные сведения о снижении уровня преступности, страх населения перед криминалом усиливается. Это подтверждают данные опроса, проведённого ВЦИОМ в 2008 и 2009 годах. В рейтинге главных национальных угроз на втором месте стоят преступность, алкоголизм, наркомания и деградация населения (11%). Нашему государству угрожают терроризм (6%), бедность (6%), низкий уровень жизни населения (6%), коррупция, воровство, бюрократизм (6%) и безработица (6%). По сравнению с прошлым годом угроза преступности увеличилась с 3% до 11%²⁷, что свидетельствует о возросших запросах граждан в сфере безопасности.

В 2009 году фондом «Общественное мнение» проводилось изучение позиции населения об уровне безопасности личности и деятельности правоохранительных органов. По мнению 51% участников опроса, жизнь в России сейчас опаснее, чем была 5 – 6 лет назад. Причём беспокойство по поводу криминогенной ситуации занимает существенное место в иерархии страхов и тревог россиян (63%) – эта проблема лишь немногим менее значима для них, чем проблема бедности, низкого уровня жизни (76%), а также алкоголизма и наркомании (70%), и более значима, нежели целый ряд иных вопросов, включая состояние общественной инфраструктуры, социальное неравенство и т.д. К числу регионов с весьма значительной долей беспокойства по поводу криминализации общества опрошенные отнесли Москву (80%), Московскую (78%), Свердловскую (77%) и Астраханскую (75%) области, а также Чеченскую Республику (75%)²⁸.

Очень высока доля респондентов, испытывающих страх как перед маргинальными социальными группами, которые ассоциируются с опасностью для

²⁷ Всероссийский центр изучения общественного мнения

[//http://wciom.ru/arkhiv/tematicheskii-arkhiv/socialnye-problemy/problemnyi-fon.html](http://wciom.ru/arkhiv/tematicheskii-arkhiv/socialnye-problemy/problemnyi-fon.html)

²⁸ <http://bd.fom.ru/pdf/d30vyp10.pdf>

окружающих (от наркоманов и рецидивистов до бомжей и нелегальных иммигрантов), так и перед преступниками различной «специализации». В ряде случаев такой страх выглядит совершенно гипертрофированным. И хотя ситуация в разных регионах отличается, в целом российское общество обеспокоено ростом криминала.

В 2010 году восприятие населением уровня преступности существенно не изменилось: 33% оценивали уровень преступности как высокий, 35% как средний и 21% как низкий. В то же время отмечено снижения доверия населения к правоохранительным органам. По мнению 39% опрошенных, местные власти ничего не делают для того, чтобы снизить уровень преступности.

Не может не тревожить тенденция стремительного падения престижа правоохранительных органов. В 44 субъектах РФ, выявлен перевес негативных суждений о полиции над позитивными. 12% опрошенных считают, что правоохранительные органы справляются со своими обязанностями отлично или хорошо, 36% – удовлетворительно, 30% – плохо или очень плохо.

Принимая во внимание показатели деятельности МВД России и Следственного комитета РФ по раскрытию и расследованию преступлений, приведённые оценки не кажутся случайными (таблица 3).

Таблица 3

**Состояние преступности и эффективность работы
правоохранительных органов**

Год	Зарегистрировано заявлений, сообщений и иной информации о происшествиях	Приняты решения о возбуждении уголовного дела	Удельный вес от рассмотренных заявлений (%)	Зарегистрировано преступлений (тыс. чел.)	Число зарегистрированных потерпевших (тыс. чел.)
22006	19 305 176	3 262 617	16,9	3 855,4	2 966
22007	20 529 380	2 991 385	14,6	3 582,5	2 675,1
22008	21 499 523	2 632 572	12,2	3 209,9	2 303,8
22009	22 788 829	2 445 492	10,7	2 994,8	1 953,2
22010	23 903 997	2 183 199	9,1	2 628,8	1 785,2

В 2008 году только органами внутренних дел было вынесено 5 317 087 постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела. Это на 6,2% больше, чем в предыдущем 2007 году, при этом количество возбуждённых уголовных дел снизилось на 12,0%. В 2009 году МВД России было вынесено 5 640 693

постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела. Это на 6,1% больше, чем в предыдущем году, при этом количество возбуждённых уголовных дел снизилось ещё на 7,1%. В 2010 году было вынесено уже 6 030 001 постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела. Это в три раза больше, чем за тот же период вынесено постановлений о возбуждении уголовного дела.

О низком уровне раскрываемости и расследования преступлений свидетельствует динамика раскрытых преступлений. Начиная с 2003 года абсолютные значения раскрытых преступлений сокращаются на фоне роста заявленной и снижения зарегистрированной преступности. Если в 2006 году раскрытые преступления составили 9,5% от заявленных, то в 2010 году этот показатель не превысил 6%.

Согласно Сводному отчёту по России о рассмотрении заявлений и сообщений о преступлении (Ф. 713) в 2011 году было вынесено 32 796 постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела по делам об убийствах. По данным независимых экспертов, подозрительные и сомнительные случаи, противоречащие выводам следствия, составили 9%. Таким образом, имелись основания признать незаконными 2 530 постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела.

Снижение количества раскрытых преступлений сопровождается снижением числа выявленных лиц, совершивших преступления, и числа лиц, представших перед судом (показатель прироста составляет в среднем 5%) (таблица 4).

Таблица 4

**Отсев в системе уголовной юстиции России
(по материалам МВД России
и Судебного департамента при Верховном суде РФ)**

	2006	2007	2008	2009	2010
Число заявлений о происшествиях (заявленная преступность)	19 305,2	20 529,4	21 499,5	22 788, 3	23 903,9
Зарегистрированная преступность	3 855,4	3 582,5	3 209,9	2 994,8	2 628,8
Раскрытая преступность	1 794,5	1 775,2	1 713,4	1 651	1 431
Число выявленных лиц, совершивших преступления	1 360,9	1 317,6	1 256,2	1 219,8	1 111, 1
Число лиц, представших перед судом	1 341,5	1 295,3	1 264,5	1 211,5	1 140, 2
Число лиц, дела по которым прекращены в суде	391,5	349,6	312, 5	279,5	269,4
Число оправданных	12,3	10,4	10,0	9,2	9,2
Число осуждённых	937,7	935,2	941,9	922,8	861,7
Число осуждённых к лишению свободы на определённый срок	326,6	312,4	316,1	303,3	273, 8

Принимая во внимание тот факт, что в последние годы в России уменьшается количество зарегистрированных преступлений, можно предположить, что сокращение выявленных и раскрытых преступлений обусловлено снижением уровня криминальной активности. Но если проанализировать динамику сообщений о преступлениях, число которых непрерывно растёт, то более вероятным представляется следующий вывод: изложенные выше показатели свидетельствуют не о спаде преступности, а о снижении активности сотрудников органов внутренних дел в плане выявления преступлений и лиц, их совершающих.

Таким образом, мы видим не только отсутствие эффективной и системной работы по профилактике преступлений и защите интересов граждан, но и недостаточную эффективность работы по раскрытию совершённых преступлений.

В современных условиях особую значимость приобретает институт гражданской самозащиты личности. Его становление связано с принятием Конституции, впервые закрепившей положение о том, что «каждый вправе защищать свои права и свободы и в состоянии крайней необходимости. В этом состоянии, как и при необходимой обороне, человек совершает деяние, внешне схожее с правонарушением, но признаваемое законом правомерным. Такие действия являются общественно полезными, так как направлены на защиту личности, ее прав и свобод, общественных или государственных интересов от угрожающей им опасности» (ст. 2, ч. 45 Конституции РФ).

Приходится констатировать, что население России не осведомлено о правовых возможностях защиты своих прав и свобод. Право на необходимую оборону используется гражданами редко или даже крайне редко.

В числе причин неприменения правомерного насилия называются: незнание права на самозащиту (15,5%); незнание правил поведения в состоянии необходимой обороны (23,4%); боязнь наступления нежелательных правовых последствий применения насилия (53%); известный гражданину негативный опыт наступления подобных последствий для обороняющегося (13,6%).

6,5% опрошенных недооценивают собственные силы и возможности при отражении посягательства. Характерно, что из числа опрошенных, которые воспользовались своим правом на оборону, почти две трети на момент отражения посягательства сомневались в законности своих действий.²⁹

²⁹ Меркурьев В. В. *Состав необходимой обороны.* – СПб., 2004.

В целом проведённое исследование позволило выделить два обстоятельства, препятствующих использованию права на самозащиту:

1. незнание потенциальными субъектами обороны уголовного законодательства в части регламентации пределов необходимой обороны, крайней необходимости и задержания лица, совершившего преступление (70% респондентов считали, что бороться с преступностью путём причинения вреда могут только правоохранительные органы) и, как следствие, опасение наступления неблагоприятных уголовно-правовых последствий;

2. отрицательная практика правоприменения: каждое четвёртое уголовное дело по факту применения насилия в состоянии необходимой обороны разрешалось не в пользу обороняющегося.

В целях выявления осведомлённости граждан о правовых способах самозащиты был проведён опрос граждан, принадлежавших к различным половозрастным и социальным группам. На вопрос, знают ли они о возможности самостоятельной защиты своих прав и свобод посредством применения насилия, только 73% опрошенных ответили утвердительно, но 17% из них затруднились назвать конкретные способы самозащиты. 63% определили в качестве таковых необходимую оборону, 8% назвали крайнюю необходимость, а 2% дополнили список институтом задержания лица, совершившего преступление.

При ответе на вопрос, приходилось ли ранее реализовывать право на необходимую оборону, утвердительно высказалось менее 14% опрошенных.

В числе причин неприменения насилия при отражении общественно опасного посягательства опрошенные назвали: незнание правового основания и пределов правомерности причинения вреда (33%); опасение возможной уголовной ответственности за превышение пределов необходимой обороны (28%); нежелание доказывать правомерность своих действий в правоохранительных органах (боязнь бюрократической волокиты) (21%); неуверенность в собственных силах при осуществлении обороны (19%); отсутствие на практике случаев посягательства, требующих самозащиты (16%). В целом опрос показал, что население опасается пострадать от системы правосудия больше, чем от рук преступника.

Низкая эффективность работы правоохранительных органов по профилактике и предупреждению преступлений заставляет граждан изыскивать средства самозащиты.

По данным американских криминалистов, до 2,5 млн. граждан США применяют оружие для самозащиты. Каждый шестой из применивших оружие был убеждён, что в противном случае кто-то обязательно бы погиб. В итоге ежегодно спасается около 40 000 человек. Этот вывод подтверждается данными статистического управления США. В случае когда жертва не сопротивляется, преступник добивается желаемого в 88% случаев. В случае, если жертва прибегает к использованию огнестрельного оружия – преступник достигает цели в 30% случаев. Ни один из иных способов разрешения преступного конфликта не является столь же эффективным.

Анализ мотивационных факторов и динамика изменения общественного мнения с 2008 по 2010 год (согласно данным Фонда «Общественное мнение») позволяет говорить о статичности перечня аргументов сторонников и противников легализации оружия в России.

Оценивая превентивные возможности вооружённой самозащиты, важно обратить внимание ещё на несовершенство судебной практики в оценке этой самозащиты. В числе недостатков следует отметить отсутствие алгоритма квалификации применения оружия сотрудниками правоохранительных органов и автоматическое возбуждение уголовного дела при наличии трупа со следами насильственной смерти до изучения всех обстоятельств происшествия, с последующей переквалификацией на убийство в состоянии аффекта или убийство при превышении пределов необходимой обороны, или мер, необходимых для задержания преступника, вместо прекращения уголовного преследования по обстоятельствам, исключающим наказуемость деяния.

В условиях, когда государство не способно обеспечить безопасность жизни, здоровья и сохранность собственности граждан, остро встаёт вопрос о самостоятельной защите ими своих интересов посредством применения оружия самообороны.

Необходимым дополнением к списку разрешённого к обороту оружия является огнестрельное короткоствольное нарезное оружие, которое служит эффективным средством предотвращения нападения при своевременности и соразмерности оборонительных действий. Превентивным потенциалом обладает как фактическое применение огнестрельного оружия, его демонстрация или совершение предупредительных выстрелов, так и осознание потенциальным преступником факта возможного наличия оружия у выбранной жертвы.

ГЛАВА 3. ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЗАЩИТЫ ГРАЖДАН И СОБСТВЕННОСТИ

Правовую основу оборота гражданского оружия в России образуют:

- Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г.³⁰;
- Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» (далее – Закон о полиции)³¹;
- Федеральный закон от 13 декабря 1996 г. № 150-ФЗ «Об оружии» (далее – Закон об оружии)³²;
- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ)³³;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 21 июля 1998 г. № 814 «О мерах по регулированию оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории Российской Федерации» (далее – Постановление от 21 июля 1998 г. № 814)³⁴;
- Инструкция по организации работы органов внутренних дел по контролю за оборотом гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории Российской Федерации, утвержденная Приказом МВД России от 12 апреля 1999 г. № 288 «О мерах по реализации Постановления Российской Федерации от 21 июля 1998 г. № 814»³⁵.

³⁰ Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с учётом поправок, внесённых законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30 декабря 2008 г. № 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ // Рос. газ., 2009, 21 января, № 7.

³¹ См.: п. 8 ст. 2 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» (ред. от 6 декабря 2011 г.) // СЗ РФ. 2011. № 7, ст. 900.

³² Федеральный закон от 13 декабря 1996 г. № 150-ФЗ «Об оружии» (ред. от 6 декабря 2011) // 1996. № 51. ст. 5681.

³³ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (ред. от 31 января 2012 г.). [Электронный ресурс]. Официальный интернет-портал правовой информации [сайт]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 01.03.2012).

³⁴ Постановление Правительства РФ от 21.07.1998г. № 814 «О мерах по регулированию оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории Российской Федерации» (ред. от 23 декабря 2011 г.), «Правила оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории Российской Федерации», «Положение о ведении и издании Государственного кадастра гражданского и служебного оружия и патронов к нему» // СЗ РФ. 1998. № 32, ст. 3878.

³⁵ Приказ МВД РФ от 12 апреля 1999 г. № 288 «О мерах по реализации Постановления Правительства

Пределы наказуемости вооружённых посягательств и условия правомерности вооруженной обороны определены в Уголовном кодексе Российской Федерации от 13 июня 1996 г. (далее – УК РФ)³⁶.

В соответствии с Законом о полиции, контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации в области оборота оружия является одним из основных направлений деятельности полиции. На неё возлагаются следующие обязанности:

- исполнять решения суда (судьи) о возмездном изъятии или конфискации оружия и боеприпасов (п.п. 14, 20 - 23 ст. 12 Закона);
- выдавать гражданам и организациям при наличии оснований, предусмотренных ст. 9 и 9.1 Закона об оружии, лицензии на приобретение гражданского и служебного оружия; лицензии на осуществление деятельности по торговле оружием и основными частями огнестрельного оружия и патронами к нему; лицензии на осуществление деятельности по экспонированию и (или) коллекционированию оружия, основных частей огнестрельного оружия и патронов к нему; разрешения на хранение или хранение и ношение гражданского и служебного оружия, на хранение и ношение наградного оружия, на транспортирование, ввоз на территорию Российской Федерации и вывоз с территории Российской Федерации указанного оружия и патронов к нему; разрешения на хранение и использование или хранение и ношение отдельных типов и моделей боевого ручного стрелкового и служебного оружия, полученного во временное пользование в полиции; вести учёт оружия и патронов к нему в соответствии с Законом об оружии и Постановлением от 21 июля 1998 г. № 814;
- контролировать оборот гражданского, служебного и наградного оружия, боеприпасов, патронов к оружию, сохранность и техническое состояние боевого ручного стрелкового и служебного оружия, находя-

Российской Федерации от 21 июля 1998 г. № 814» (ред. от 16 мая 2009 г.). Зарегистрировано в Минюсте РФ 24 июня 1999 г. № 1814 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 1999, № 32.

³⁶ Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (ред. от 7 декабря 2011 г., с изм. и доп., вступающими в силу с 6 января 2012 г.). Первоначальный текст документа опубликован: СЗ РФ. 1996. № 25. ст. 2954. В настоящей работе используется: [Электронный ресурс]. Официальный интернет-портал правовой информации [сайт]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 01.03.2012).

щегося во временном пользовании у граждан и организаций, а также соблюдение гражданами и организациями в области оборота оружия Закона об оружии; производить контрольный отстрел оружия с нарезным стволом;

- осуществлять в установленном порядке приём, хранение и уничтожение изъятого, добровольно сданного и найденного огнестрельного, газового, холодного и иного оружия, боеприпасов, патронов к оружию;
- проводить периодические проверки³⁷ частных охранников и работников юридических лиц с особыми уставными задачами на пригодность к действиям в условиях, связанных с применением огнестрельного оружия и специальных средств.

Для выполнения сотрудниками полиции возложенных на них обязанностей они наделяются следующими полномочиями:

- осуществлять в порядке, установленном ст. 27.7 и 27.9 КоАП РФ, личный досмотр граждан, досмотр находящихся при них вещей, а также досмотр их транспортных средств при наличии данных о том, что эти граждане имеют при себе оружие, боеприпасы, патроны к оружию, взрывчатые вещества, взрывные устройства; изымать указанные предметы, средства и вещества при отсутствии законных оснований для их ношения или хранения; принимать участие в досмотре пассажиров, их ручной клади и багажа на железнодорожном, водном или воздушном транспорте, метрополитене либо осуществлять такой досмотр самостоятельно в целях изъятия вещей и предметов, запрещённых для перевозки транспортными средствами;
- проводить проверки мест производства, хранения, торговли, коллекционирования и экспонирования оружия, основных частей огнестрельного оружия, мест производства патронов к оружию и составных частей патронов, а также проверки объектов, где они обращаются, мест утилизации боеприпасов; согласовывать требования к содержанию программ подго-

³⁷ Приказ МВД РФ от 15 июля 2005 г. № 568 «О порядке проведения органами внутренних дел Российской Федерации периодических проверок частных охранников и работников юридических лиц с особыми уставными задачами на пригодность к действиям в условиях, связанных с применением огнестрельного оружия и специальных средств» (ред. от 22 августа 2011 г.). Зарегистрировано в Минюсте РФ 17 августа 2005 г. № 6911 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2005, № 34.

- товки лиц в целях изучения правил безопасного обращения с оружием и приобретения навыков безопасного обращения с оружием; устанавливать порядок проверки знания правил безопасного обращения с оружием и наличия навыков безопасного обращения с оружием в организациях, определяемых Правительством Российской Федерации, и участвовать в проверке таких знаний и навыков в этих организациях; проводить проверки мест хранения и использования специальных средств в частных охранных организациях; по результатам проверок выдавать гражданам и должностным лицам обязательные для исполнения предписания об устранении выявленных нарушений правил оборота оружия, боеприпасов, патронов к оружию и специальных средств; изымать в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, оружие, боеприпасы, патроны к оружию, основные части к ним и специальные средства; ограничивать в установленном законодательством Российской Федерации порядке деятельность соответствующих объектов и применять иные меры, предусмотренные Законом об оружии;
- осматривать места хранения специальных средств и огнестрельного оружия; проверять частных охранников и работников юридических лиц с особыми уставными задачами на пригодность к действиям в условиях, связанных с применением огнестрельного оружия и специальных средств; выдавать обязательные для исполнения предписания об устранении выявленных нарушений правил частной детективной (сыскной) и охранной деятельности;
 - выдавать в ходе инспектирования подразделений охраны юридических лиц с особыми уставными задачами и подразделений ведомственной охраны, если иное не установлено Федеральным законом, обязательные для исполнения предписания об устранении выявленных нарушений в их охранной деятельности, в сфере оборота оружия и обеспечении сохранности государственной и муниципальной собственности.

Согласно п. 21 ч. 2 ст. 17 Закона о полиции полиция имеет право обрабатывать данные о гражданах, необходимые для выполнения возложенных на неё обязанностей, с последующим внесением полученной информации в банки данных о лицах, владеющих оружием.

Сотрудник полиции имеет право на применение огнестрельного оружия лично или в составе подразделения (группы) в случаях и порядке, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Право на применение сотрудником полиции огнестрельного оружия закрепляется в ст. 18 Закона о полиции. Настоящая норма позволяет сотруднику полиции в случае необходимой обороны, крайней необходимости или при задержании лица, совершившего преступление, при отсутствии у него огнестрельного оружия, использовать любые подручные средства, а также по основаниям и в порядке, которые установлены Законом о полиции, применять иное не состоящее на вооружении полиции оружие. Превышение сотрудником полиции полномочий при применении огнестрельного оружия влечет ответственность, установленную ст. 108 УК РФ (Убийство, совершённое при превышении пределов необходимой обороны либо при превышении мер, необходимых для задержания лица, совершившего преступление), ст. 114 УК РФ (Причинение тяжкого или средней тяжести вреда здоровью при превышении пределов необходимой обороны либо при превышении мер, необходимых для задержания лица, совершившего преступление) и ст. 286 УК РФ (Превышение должностных полномочий) УК РФ. Сотрудник полиции не несёт ответственность за вред, причинённый гражданам и организациям при применении огнестрельного оружия, если его применение осуществлялось в порядке и по основаниям, соответствующим законодательству Российской Федерации.

Порядок применения огнестрельного оружия определяется в ст. 19 Закона о полиции.

В частности, сотрудник полиции перед применением огнестрельного оружия обязан сообщить лицам, в отношении которых предполагается его применение, о том, что он является сотрудником полиции, предупредить их о своём намерении и предоставить им возможность и время для выполнения законных требований сотрудника полиции. В случае применения огнестрельного оружия в составе подразделения (группы) указанное предупреждение делает один из сотрудников полиции этого в подразделения (группы).

Однако сотрудник полиции имеет право не предупреждать о своём намерении применить огнестрельное оружие, если промедление в его применении создает непосредственную угрозу жизни и здоровью гражданина или

сотрудника полиции либо может повлечь иные тяжкие последствия. Сотрудник полиции при применении огнестрельного оружия действует с учётом создавшейся обстановки, характера и степени опасности действий лиц, в отношении которых применяется огнестрельное оружие, характера и силы оказываемого ими сопротивления. При этом сотрудник полиции обязан стремиться к минимизации любого ущерба.

Исчерпывающий перечень обстоятельств, при которых возможно применение сотрудником полиции огнестрельного оружия приводится в ст. 23 Закона о полиции.

Так, сотрудник полиции имеет право лично или в составе подразделения (группы) применять огнестрельное оружие или служебное огнестрельное оружие ограниченного поражения в следующих случаях:

1. для защиты другого лица либо себя от посягательства, если это посягательство сопряжено с насилием, опасным для жизни или здоровья;
2. для пресечения попытки завладения огнестрельным оружием, состоящим на вооружении (обеспечении) полиции;
3. для освобождения заложников;
4. для задержания лица, застигнутого при совершении деяния, содержащего признаки тяжкого или особо тяжкого преступления против жизни, здоровья или собственности, и пытающегося скрыться, если иными средствами задержать это лицо не представляется возможным;
5. для задержания лица, оказывающего вооружённое сопротивление, а также лица, отказывающегося выполнить законное требование о сдаче находящихся при нём оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, взрывных устройств, ядовитых или радиоактивных веществ;
6. для отражения группового или вооружённого нападения³⁸ на здания, помещения, сооружения и иные объекты государственных и муниципальных органов, общественных объединений, организаций и граждан;
7. для пресечения побега из мест содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений или побега из-под

³⁸ *Вооружённым сопротивлением и вооружённым нападением, указанными в п. 5 и 6, признаются сопротивление и нападение, совершаемые с использованием оружия любого вида либо предметов, конструктивно схожих с настоящим оружием и внешне неотличимых от него, либо предметов, веществ и механизмов, при помощи которых может быть причинён тяжкий вред здоровью или смерть.*

конвоя лиц, задержанных по подозрению в совершении преступления, лиц, в отношении которых применена мера пресечения в виде заключения под стражу, лиц, осуждённых к лишению свободы, а также для пресечения попытки насильственного освобождения указанных лиц.

Кроме того, сотрудник полиции имеет право применять огнестрельное оружие или служебное огнестрельное оружие ограниченного поражения для:

1. остановки транспортного средства путём его повреждения, если управляющее им лицо отказывается выполнить неоднократные требования сотрудника полиции об остановке и пытается скрыться, создавая угрозу жизни и здоровью граждан;
2. обезвреживания животного, угрожающего жизни и здоровью граждан и (или) сотрудника полиции;
3. разрушения запирающих устройств, элементов и конструкций, препятствующих проникновению в жилые и иные помещения по основаниям, предусмотренным ст. 15 Закона о полиции, регламентирующей порядок вхождения (проникновения) в жилые и иные помещения, на земельные участки и территории;
4. производства предупредительного выстрела, подачи сигнала тревоги или вызова помощи путём производства выстрела вверх или в ином безопасном направлении.

Сотрудник полиции вправе применять служебное огнестрельное оружие ограниченного поражения в случаях:

1. пресечения сопротивления, оказываемого сотруднику полиции;
2. задержания лица, застигнутого при совершении преступления и пытающегося скрыться;
3. освобождения насильственно удерживаемых лиц, захваченных зданий, помещений, сооружений, транспортных средств и земельных участков;
4. пресечения массовых беспорядков и иных противоправных действий, нарушающих движение транспорта, работу средств связи и организаций.

Сотрудникам полиции запрещается применять огнестрельное оружие с производством выстрела на поражение в отношении женщин, лиц с явными признаками инвалидности, несовершеннолетних, когда их возраст очевиден

или известен сотруднику полиции. Исключение составляют случаи оказания указанными лицами вооруженного сопротивления, совершения вооруженного или группового нападения, угрожающего жизни и здоровью граждан или сотрудника полиции.

Сотрудник полиции не наделяется правом применять огнестрельное оружие при значительном скоплении граждан, если в результате такого применения могут пострадать случайные лица.

В целях обеспечения личной безопасности вооружённый сотрудник полиции, согласно ст. 24 Закона о полиции, он вправе:

1. обнажить огнестрельное оружие и привести его в готовность, если в создавшейся обстановке могут возникнуть основания для его применения, предусмотренные проанализированной выше ст. 23 Закона о полиции;
2. применить огнестрельное оружие при попытке лица, задерживаемого сотрудником полиции с обнажённым огнестрельным оружием, приблизиться к сотруднику полиции, сократив при этом указанное им расстояние, или прикоснуться к его огнестрельному оружию для защиты другого лица либо себя от посягательства, если это посягательство сопряжено с насилием, опасным для жизни или здоровья, либо для пресечения попытки завладения огнестрельным оружием, транспортным средством полиции, специальной и боевой техникой, состоящими на вооружении (обеспечении) полиции.

В целях самообороны, для занятий спортом и охоты гражданами используется гражданское оружие согласно Закону об оружии (ст. 2) к видам гражданского оружия относятся:

1. оружие самообороны:

- огнестрельное гладкоствольное длинноствольное оружие с патронами к нему, в том числе с патронами травматического действия;
- огнестрельное оружие ограниченного поражения (пистолет, револьвер, огнестрельное бесствольное устройство отечественного производства) с патронами травматического действия, патронами газового действия и патронами светозвукового действия;
- газовое оружие: газовые пистолеты и револьверы, в том числе патро-

ны к ним, механические распылители, аэрозольные и другие устройства, снаряжённые слезоточивыми или раздражающими веществами, разрешёнными к применению на территории РФ;

- электрошоковые устройства и искровые разрядники отечественного производства, имеющие выходные параметры, соответствующие требованиям государственных стандартов РФ и нормам Минздравсоцразвития;

2. спортивное оружие:

- огнестрельное с нарезным стволом;
- огнестрельное гладкоствольное;
- холодное клинковое;
- метательное;
- пневматическое с дульной энергией свыше 3 Дж;

3. охотничье оружие:

- огнестрельное длинноствольное с нарезным стволом;
- огнестрельное гладкоствольное длинноствольное, в том числе с длинной нарезной частью не более 140 мм;
- огнестрельное комбинированное (нарезное и гладкоствольное) длинноствольное, в том числе со сменными и вкладными нарезными стволами;
- пневматическое с дульной энергией не более 25 Дж;
- холодное клинковое;

4. сигнальное оружие;

5. холодное клинковое оружие, предназначенное для ношения с казачьей формой, а также с национальными костюмами народов РФ.

Согласно ст. 24 Закона об оружии, граждане могут применять имеющееся у них на законном основании оружие для защиты жизни, здоровья и собственности в состоянии необходимой обороны или крайней необходимости. Применению оружия должно предшествовать чётко выраженное предупреждение лица, против которого направлены эти действия, за исключением случаев, когда промедление в применении оружия создаёт непосредственную опасность для жизни людей или может повлечь за собой иные тяжкие последствия. При этом применение оружия в состоянии необходимой обороны не должно причинить вред третьим лицам.

Запрещается применять огнестрельное оружие в отношении женщин, лиц с явными признаками инвалидности, несовершеннолетних, когда их возраст очевиден или известен, за исключением случаев совершения указанными лицами вооруженного либо группового нападения. О каждом случае применения оружия, повлекшем причинение вреда здоровью человека, владелец оружия обязан незамедлительно, но не позднее суток сообщить в органы внутренних дел по месту применения оружия.

Владельцам оружия запрещено иметь его при себе, участвуя в публичных мероприятиях, за исключением отдельных категорий лиц (граждане, участвующие в мероприятиях, связанных с ношением национального костюма; спортсмены, непосредственно участвующие в спортивных мероприятиях с использованием спортивного оружия; лица, обеспечивающие правопорядок).

Владельцу огнестрельного оружия самообороны запрещается направлять его на человека, даже если оно не заряжено, либо в сторону людей, домашних животных, зданий и сооружений за исключением случаев самообороны, осуществлять ношение, транспортирование и использование оружия, а также снаряжение патронов в состоянии опьянения (алкогольного, наркотического и иного), под воздействием лекарственных препаратов, ставящих под угрозу безопасность владельца оружия и окружающих его людей.

Владельцу газового оружия запрещается применять газовое оружие на расстоянии менее 1 метра от дульного среза до объекта поражения, поскольку в этом случае твердые частицы снаряда могут причинить вред здоровью нападающего, а также производить выстрелы при встречном ветре и внутри замкнутого ограниченного пространства (в комнате, лифте, автомобиле и т.п.).

В Постановлении Пленума Верховного Суда РФ от 12 марта 2002 г. №5 «О судебной практике по делам о хищении, вымогательстве и незаконном обороте оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств» (в ред. от 6 февраля 2007 г.)³⁹ отмечается, что при рассмотрении дел о нарушении правил оборота оружия и боеприпасов необходимо иметь в виду, что неправомерные действия лица могут содержать одновременно признаки состава как административного правонарушения, так и преступления, в связи с чем необходимо отграничивать эти виды ответственности владельцев

³⁹ Бюллетень Верховного Суда РФ. 2002. № 5.

оружия. При этом в случаях, когда допущенное лицом административное правонарушение (например, нарушение правил хранения или ношения оружия и боеприпасов, их продажи, несвоевременная регистрация и перерегистрация оружия и т.п.) содержит также признаки уголовно наказуемого деяния, указанное лицо может быть привлечено лишь к административной ответственности.

В КоАП РФ нарушению правил оборота оружия посвящены ст. 14.1 «Осуществление предпринимательской деятельности без государственной регистрации или без специального разрешения», 14.2 «Незаконная продажа товаров (иных вещей), свободная реализация которых запрещена или ограничена», 14.3 «Нарушение законодательства о рекламе», 8.37 «Нарушение правил пользования объектами животного мира и правил добычи (вылова) водных биологических ресурсов и иных правил, регламентирующих осуществление промышленного рыболовства, прибрежного рыболовства и других видов рыболовства», 19.20 «Осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, без специального разрешения (лицензии)», 20.8 «Нарушение правил производства, продажи, хранения или учёта оружия и патронов к нему, порядка выдачи свидетельства о прохождении подготовки и проверки знания правил безопасного обращения с оружием и наличия навыков безопасного обращения с оружием или медицинских заключений об отсутствии противопоказаний к владению оружием», 20.9 «Установка на гражданском или служебном оружии приспособления для бесшумной стрельбы или прицела (прицельного комплекса) ночного видения», 20.10 «Незаконные изготовление, продажа или передача пневматического оружия», 20.11 «Нарушение сроков регистрации (перерегистрации) оружия или сроков постановки его на учёт», 20.12 «Пересылка оружия, нарушение правил перевозки, транспортирования или использования оружия и патронов к нему», 20.13 «Стрельба из оружия в не отведённых для этого местах», 20.14 «Нарушение правил сертификации оружия и патронов к нему», 20.15 «Продажа механических распылителей, аэрозольных и других устройств, снаряжённых слезоточивыми или раздражающими веществами, электрошоковыми устройствами либо искровыми разрядниками, без соответствующей лицензии»⁴⁰.

⁴⁰ На сегодняшний день из перечня административных наказаний исключена норма о возмездном

К уголовной ответственности привлекается лицо, виновное совершении общественно опасного деяния:

1. посягающее на установленный порядок оборота отдельных видов вооружений. Уголовная ответственность за такие преступные посягательства предусмотрена в ст. 222 «Незаконное приобретение, передача, сбыт, хранение, перевозка или ношение оружия, его основных частей, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств»⁴¹, 223 «Незаконное изготовление оружия»⁴², 224 «Небрежное хранение огнестрельного оружия», 225 «Ненадлежащее исполнение обязанностей по охране оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств», 226 «Хищение либо вымогательство оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств»;
2. нарушающее предусмотренные в ст. 37 – 41 Уголовного закона условия правомерности применения огнестрельного оружия. В частности, лицо может быть привлечено к ответственности за совершение убийства, совершённого при превышении пределов необходимой обороны, либо при превышении мер, необходимых для задержания лица, совершившего преступление (ст. 108 УК РФ), либо за причинение тяжкого или средней тяжести вреда здоровью при превышении пределов не-

изъятии орудия совершения или предмета административного правонарушения. Проявилась тенденция к изменению санкций за административные правонарушения в сфере оборота оружия в сторону их ужесточения – увеличиваются размеры административных штрафов, распространяется практика лишения права на приобретение и хранение или хранение и ношение оружия и широкое применение конфискации в качестве дополнительного вида наказания за такие деяния. Последние аспекты характерны, например, для ст. 20.10, ч. 1 ст. 20.11, ч. 3 ст. 20.12 и ст. 20.13 КоАП РФ.

⁴¹ В ч. 1 ст. 222 УК РФ произошла декриминализация незаконного приобретения, передачи, сбыта, хранения, перевозки или ношения огнестрельного оружия ограниченного поражения, его основных частей и патронов к нему. С 2004 г. не подлежат уголовной ответственности лица, совершившие те же действия с гражданским гладкоствольным оружием. Более того, в ч. 4 той же уголовно-правовой нормы введена уголовная ответственность за незаконный сбыт гражданского огнестрельного гладкоствольного длинноствольного оружия, огнестрельного оружия ограниченного поражения.

⁴² В ч. 1 ст. 223 ужесточена санкция за незаконное изготовление или ремонт огнестрельного оружия, его основных частей (за исключением огнестрельного оружия ограниченного поражения), а равно незаконное изготовление боеприпасов, взрывчатых веществ или взрывных устройств. Указанные противоправные действия теперь наказываются лишением свободы на срок от трёх до пяти лет (в прежней редакции санкция варьировалась от двух до четырёх лет) со штрафом в размере от ста тысяч до двухсот тысяч рублей. В ч. 4 ст. 223 УК РФ появилось новое основание привлечения к ответственности – незаконное изготовление, переделка или ремонт огнестрельного оружия ограниченного поражения, незаконное изготовление, переделка или снаряжение патронов к огнестрельному оружию ограниченного поражения либо газовому оружию. В санкции приведённой уголовно-правовой нормы установлено новое наказание в виде ограничения свободы на срок до двух лет.

- обходимой обороны либо при превышении мер, необходимых для задержания лица, совершившего преступление (ст. 114 УК РФ);
3. в котором применение оружия является конструктивным признаком состава преступления, к примеру, ст. 212 «Массовые беспорядки» и ст. 213 «Хулиганство»;
 4. причиняющее ущерб жизни, здоровью, личной свободе человека, собственности и др. В данном случае можно говорить о таких видах посягательств, в которых признак применения оружия выступает отягчающим обстоятельством (ст. 105 «Убийство»; 111 «Умышленное причинение тяжкого вреда здоровью», 126 «Похищение человека», 127.1 «Торговля людьми», 127.2 «Использование рабского труда», 162 «Разбой», 163 «Вымогательство»; 211 «Угон судна воздушного или водного транспорта либо железнодорожного подвижного состава», 227 «Пиратство»);
 5. сопряжённое с насилием, опасным для жизни и здоровья граждан, в составе устойчивой вооружённой группы. В эту группу включаются, как правило, ст. 209 «Бандитизм» и ст. 210 «Организация преступного сообщества (преступной организации) или участие в нём (ней)»;
 6. сопряжённое с нарушением правил обращения с оружием и предметами в связи с профессиональной деятельностью, а именно: ст. 349 «Нарушение правил обращения с оружием и предметами, представляющими повышенную опасность для окружающих».

Судебная практика показывает, что в последние годы преступления против личности, собственности, общественной безопасности и общественного порядка всё чаще совершаются с применением различных видов оружия. В большинстве случаев преступления с применением оружия совершаются в соучастии (т.е. устойчивыми вооружёнными группами), сопряжены с применением насилия, опасного для жизни и здоровья потерпевших. Незаконный оборот оружия нередко сопряжён с убийством (ст. 105 УК РФ) или бандитизмом (ст. 209 УК РФ)⁴³. Недопустимым при таком стечении обстоятельств видится невозможность правоприменителя доказать причастность лица к совершению деяния и наличие в его действиях состава преступления⁴⁴.

⁴³ См., напр.: Постановление Президиума Верховного Суда РФ от 12 октября 2005 г. № 40п05 // Бюллетень Верховного Суда Российской Федерации. 2006, № 4.

⁴⁴ Определением Судебной коллегии по уголовным делам Верховного Суда Российской Федерации от

В связи с обобщением судебной практики по делам об убийствах, совершённых с применением оружия, отметим необходимость корректировки некоторых законодательных предписаний.

Имеются пробелы в применении норм УК РФ, предусматривающих ответственность за причинение вреда в случае превышения пределов необходимой обороны, крайней необходимости либо мер, необходимых для задержания лица. Сегодня в судебно-следственной практике массовый характер приобрели случаи квалификации действий в состоянии необходимой обороны с так называемым запасом прочности. Подавляющее большинство уголовных дел, связанных с вынесением обвинительного приговора по ст. 108 и 114 УК РФ, явились результатом переквалификации деяний со статей 105 и 111 УК РФ. Также следует внимательно изучить статистику применения ст. 107 и 113 УК РФ, ведь зачастую у защищающегося лица в результате нападения действительно возникает аффективное состояние в силу неожиданности нападения, но при расследовании происшествия неожиданность нападения не берётся в расчёт и в результате неправильной квалификации действий обороняющегося лица оно подвергается необоснованному уголовному преследованию.

Следуя логике законодателя, для признания применения оружия достаточным основанием для причинения смерти или тяжкого вреда нападающему, не имеет юридического значения, мог ли обороняющийся спастись бегством, обратиться за помощью к третьим лицам или принять иные меры для предотвращения нападения. Выборочный анализ уголовных дел показал, что только в 55% случаев причинение нападающему смерти или тяжкого вреда здоровью при защите от общественно опасного посягательства признавалось правомерным. В 28% случаев эти действия квалифицировались как превышение пределов необходимой обороны, а в 17% – оценивались как общеуголовные посягательства на жизнь и здоровье личности (ст. 105, 111 УК РФ). Характерно, что судебно-следственные органы гораздо более охотно признают состояние необходимой обороны в случаях фактического применения оружия (73% случаев правомерной обороны), нежели его демонстрации (27%). Это объясняется не столько недооценкой общественной

23 мая 2005 г. № 15-005-7СП кассационное представление прокурора об отмене оправдательного приговора оставлено без удовлетворения // Бюллетень Верховного Суда Российской Федерации. 2006. № 8.

опасности посягательства, сколько затруднениями правоприменителей в определении наличности посягательства.

В целях установления факта посягательства целесообразным внести поясняющие дополнения в гл. 8 УК РФ посредством установления критериев ошибок в наличии обстоятельства, исключающего преступность деяния. В частности, логично предусмотреть новую норму следующего содержания:

«39.1. Ошибка в наличии обстоятельств, исключающих преступность деяния.

1. Если лицо вследствие заблуждения считало, что находится в состоянии необходимой обороны или крайней необходимости либо осуществляет задержание лица, совершившего преступление, но по обстоятельствам дела не должно было или не могло сознавать отсутствие обстоятельств, исключающих преступность деяния, его действия оцениваются соответственно по правилам ст. 37, 38 и 39 настоящего Кодекса.
2. Если в сложившейся обстановке лицо должно было и могло предвидеть отсутствие обстоятельств, исключающих преступность деяния, оно подлежит ответственности за причинение вреда по неосторожности».

Однако прежде всего необходимо изменить сложившуюся тенденцию в правоприменительной практике, согласно которой зачастую перед судом предстаёт не посягающее лицо, а лицо, защищавшееся и причинившее вред посягающему.

ГЛАВА 4. ЛИЦЕНЗИОННО-РАЗРЕШИТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА

Согласно ст. 13 Закона об оружии, «право на приобретение огнестрельного гладкоствольного длинноствольного оружия самообороны, гражданского огнестрельного оружия ограниченного поражения, спортивного оружия, охотничьего оружия, сигнального оружия, холодного клинкового оружия, предназначенного для ношения с национальными костюмами народов Российской Федерации или казачьей формой, имеют граждане Российской Федерации, достигшие возраста 18 лет, после получения лицензии на приобретение конкретного вида оружия в органах внутренних дел по месту жительства.

Возраст, по достижении которого граждане Российской Федерации могут получить разрешение на хранение или хранение и ношение охотничьего огнестрельного гладкоствольного оружия, может быть снижен не более чем на два года по решению законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

Газовые пистолеты, револьверы, сигнальное оружие, холодное клинковое оружие, предназначенное для ношения с национальными костюмами народов Российской Федерации или казачьей формой, граждане Российской Федерации имеют право приобретать на основании лицензии на приобретение оружия с последующей регистрацией оружия в двухнедельный срок в органах внутренних дел по месту жительства. По лицензии на приобретение оружия допускается регистрация не более пяти единиц указанных видов оружия. Лицензия выдается органами внутренних дел по месту жительства гражданина Российской Федерации и одновременно является разрешением на хранение и ношение указанных видов оружия. Срок действия лицензии пять лет. По окончании срока действия лицензии он может быть продлён в порядке, предусмотренном статьёй 9 настоящего Федерального закона.

Механические распылители, аэрозольные и другие устройства, снаряжённые слезоточивыми или раздражающими веществами, электрошоковые

устройства и искровые разрядники отечественного производства, пневматическое оружие с дульной энергией не более 7,5 Дж и калибра до 4,5 мм включительно регистрации не подлежат. Граждане Российской Федерации имеют право приобретать их без получения лицензии.

Огнестрельное гладкоствольное длинноствольное оружие, указанное в пунктах 1, 2 и 3 ч. 2 ст. 3 настоящего Федерального закона, граждане Российской Федерации имеют право приобретать в целях самообороны без права ношения на основании лицензии, выдаваемой органами внутренних дел по месту жительства.

Спортивное и охотничье огнестрельное гладкоствольное длинноствольное оружие и охотничье пневматическое оружие имеют право приобретать граждане Российской Федерации, которым выданы охотничьи билеты или членские охотничьи билеты.

Спортивное огнестрельное гладкоствольное длинноствольное оружие, спортивное пневматическое оружие с дульной энергией свыше 7,5 Дж и охотничье огнестрельное гладкоствольное длинноствольное оружие имеют право приобретать для занятий видами спорта, связанными с использованием огнестрельного оружия, граждане Российской Федерации, которым спортивной организацией или образовательным учреждением в соответствии с выполняемыми этими организациями уставными задачами в сфере физической культуры и спорта выдан спортивный паспорт либо документ, подтверждающий занятие видами спорта, связанными с использованием огнестрельного оружия.

Охотничье огнестрельное оружие с нарезным стволом имеют право приобретать граждане Российской Федерации, которым в установленном порядке предоставлено право на охоту, при условии, что они занимаются профессиональной деятельностью, связанной с охотой, либо имеют в собственности охотничье огнестрельное гладкоствольное длинноствольное оружие не менее пяти лет.

Спортивное огнестрельное длинноствольное оружие с нарезным стволом и патроны к нему, а также охотничье огнестрельное длинноствольное оружие с нарезным стволом и патроны к нему имеют право приобретать для занятий спортом граждане Российской Федерации, которым выданы спор-

тивный паспорт или удостоверение, подтверждающее спортивное звание по виду спорта, связанному с использованием спортивного огнестрельного оружия, при условии, что они являются спортсменами высокого класса в указанном виде спорта либо имеют в собственности спортивное огнестрельное гладкоствольное длинноствольное оружие не менее пяти лет.

Спортивное огнестрельное короткоствольное оружие с нарезным стволом и патроны к нему имеют право приобретать граждане Российской Федерации, которые являются спортсменами высокого класса и которым выданы спортивный паспорт или удостоверение, подтверждающее спортивное звание по виду спорта, связанному с использованием такого спортивного оружия. При этом право на приобретение охотничьего огнестрельного оружия с нарезным стволом и спортивного огнестрельного оружия с нарезным стволом имеют указанные категории граждан при условии, что они не совершили правонарушений, связанных с нарушением правил охоты, правил производства оружия, торговли оружием, продажи, передачи, приобретения, коллекционирования или экспонирования, учёта, хранения, ношения, перевозки, транспортирования и применения оружия. Перечень профессий, занятие которыми даёт право на приобретение охотничьего огнестрельного оружия с нарезным стволом, устанавливается органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Перечень видов спорта, занятие которыми даёт право на приобретение спортивного огнестрельного оружия с нарезным стволом, устанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере физической культуры и спорта, по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел.

Общее количество приобретённого гражданином Российской Федерации охотничьего огнестрельного оружия с нарезным стволом не должно превышать пять единиц, спортивного огнестрельного оружия с нарезным стволом – пять единиц, огнестрельного гладкоствольного длинноствольного оружия – пять единиц, огнестрельного оружия ограниченного поражения – две единицы,

за исключением случаев, если перечисленные виды оружия являются объектом коллекционирования.

Охотничье холодное клинковое оружие имеют право приобретать граждане Российской Федерации, имеющие разрешение органов внутренних дел на хранение и ношение охотничьего огнестрельного оружия. Охотничье холодное клинковое оружие регистрируется торговой организацией при продаже этого оружия в порядке, предусмотренном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел.

Приобретенные гражданином Российской Федерации огнестрельное оружие, огнестрельное оружие ограниченного поражения и охотничье пневматическое оружие с дульной энергией свыше 7,5 Дж подлежат регистрации в органах внутренних дел по месту жительства в двухнедельный срок со дня его приобретения. В случае изменения места жительства гражданин Российской Федерации обязан в двухнедельный срок со дня регистрации по новому месту жительства обратиться в соответствующие органы внутренних дел с заявлением о постановке на учёт принадлежащего ему оружия.

Гражданину Российской Федерации органами внутренних дел по месту жительства при регистрации огнестрельного гладкоствольного длинноствольного оружия самообороны выдаётся разрешение на его хранение, при регистрации охотничьего огнестрельного длинноствольного оружия, спортивного огнестрельного длинноствольного оружия, пневматического оружия или огнестрельного оружия ограниченного поражения – разрешение на его хранение и ношение сроком на пять лет на основании документа, подтверждающего законность приобретения соответствующего оружия, при регистрации спортивного огнестрельного короткоствольного оружия с нарезным стволом – разрешение на его хранение и использование на стрелковом объекте сроком на пять лет без права ношения. Продление срока действия разрешения осуществляется в порядке, предусмотренном статьей 9 настоящего Федерального закона.

Для получения лицензии на приобретение оружия гражданин Российской Федерации обязан представить в органы внутренних дел по месту жи-

тельства заявление, составленное по установленной форме, документ, удостоверяющий гражданство Российской Федерации, документы о прохождении соответствующей подготовки и периодической проверки знания правил безопасного обращения с оружием и наличия навыков безопасного обращения с оружием, медицинское заключение об отсутствии противопоказаний к владению оружием, связанных с нарушением зрения, психическим заболеванием, алкоголизмом или наркоманией, и другие предусмотренные настоящим Федеральным законом документы.

Для получения лицензий на приобретение огнестрельного оружия и (или) пневматического оружия с дульной энергией свыше 7,5 Дж для занятий спортом гражданин Российской Федерации обязан представить ходатайство общероссийской спортивной федерации, аккредитованной в соответствии с законодательством Российской Федерации, о выдаче соответствующей лицензии с указанием вида спорта, связанного с использованием спортивного оружия.

Граждане Российской Федерации, впервые приобретающие гражданское огнестрельное оружие, гражданское огнестрельное оружие ограниченного поражения, газовые пистолеты, револьверы или охотничье пневматическое оружие, за исключением граждан, имеющих разрешение на хранение или хранение и ношение огнестрельного оружия, граждан, проходящих службу в государственных военизированных организациях и имеющих воинские звания либо специальные звания или классные чины либо уволенных из этих организаций с правом на пенсию, обязаны пройти подготовку в целях изучения правил безопасного обращения с оружием и приобретения навыков безопасного обращения с оружием. Перечень организаций, имеющих право проводить подготовку лиц в целях изучения правил безопасного обращения с оружием и приобретения навыков безопасного обращения с оружием, определяется Правительством Российской Федерации. Требования к содержанию программ подготовки лиц в целях изучения правил безопасного обращения с оружием и приобретения навыков безопасного обращения с оружием и порядок согласования этих программ устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области образования, по согласованию с федеральным органом

исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел.

Лицензия на приобретение оружия выдаётся гражданам Российской Федерации после прохождения ими соответствующей подготовки и проверки знания правил безопасного обращения с оружием и наличия навыков безопасного обращения с оружием и при отсутствии иных препятствующих ее получению оснований. Граждане Российской Федерации, являющиеся владельцами огнестрельного оружия ограниченного поражения, газовых пистолетов, револьверов, гражданского огнестрельного гладкоствольного длинноствольного оружия самообороны, обязаны не реже одного раза в пять лет проходить проверку знания правил безопасного обращения с оружием и наличия навыков безопасного обращения с оружием. Проверка знания правил безопасного обращения с оружием и наличия навыков безопасного обращения с оружием проводится организациями, определяемыми Правительством Российской Федерации, в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел.

Граждане Российской Федерации, впервые приобретающие оружие для занятий спортом, при получении спортивного паспорта либо документа, подтверждающего занятие видами спорта, связанными с использованием огнестрельного оружия, в спортивной организации или образовательном учреждении в соответствии с выполняемыми этими организациями уставными задачами в сфере физической культуры и спорта обязаны пройти проверку знания правил безопасного обращения с оружием и наличия навыков безопасного обращения с оружием в общероссийской спортивной федерации, аккредитованной в соответствии с законодательством Российской Федерации, по программе изучения правил безопасного обращения с оружием и приобретения навыков безопасного обращения с оружием, согласованной с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел.

Лицензия на приобретение оружия не выдается гражданам Российской Федерации:

1. не достигшим возраста, установленного настоящим Федеральным законом;
2. не представившим медицинского заключения об отсутствии противопоказаний к владению оружием, связанных с нарушением зрения, психическим заболеванием, алкоголизмом или наркоманией, форма и порядок выдачи которого устанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения;
3. имеющим неснятую или непогашенную судимость за преступление, совершённое умышленно;
4. отбывающим наказание за совершённое преступление;
5. совершившим повторно в течение года административное правонарушение, посягающее на общественный порядок и общественную безопасность или установленный порядок управления, либо административное правонарушение в области незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов и потребления без назначения врача наркотических средств или психотропных веществ;
6. не имеющим постоянного места жительства;
7. не представившим в органы внутренних дел документов о прохождении соответствующей подготовки и других указанных в настоящем Федеральном законе документов;
8. лишённым по решению суда права на приобретение оружия;
9. состоящим на учёте в учреждениях здравоохранения по поводу психического заболевания, алкоголизма или наркомании.

Перечень заболеваний, при наличии которых противопоказано владение оружием, определяется Правительством Российской Федерации.

Граждане Российской Федерации, являющиеся владельцами гражданского огнестрельного оружия, гражданского огнестрельного оружия ограниченного поражения, газовых пистолетов, револьверов, спортивного пневматического

оружия, охотничьего пневматического оружия, обязаны не реже одного раза в пять лет представлять в органы внутренних дел медицинское заключение об отсутствии противопоказаний к владению оружием, связанных с нарушением зрения, психическим заболеванием, алкоголизмом или наркоманией.

Конструктивно сходные с оружием изделия, пневматические винтовки, пистолеты, револьверы с дульной энергией не более 3 Дж, сигнальные пистолеты, револьверы калибра не более 6 мм и патроны к ним, которые по заключению федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, не могут быть использованы в качестве огнестрельного оружия, огнестрельного оружия ограниченного поражения и газового оружия, приобретаются без лицензии и не регистрируются. Вопросы, связанные с оформлением, выдачей, продлением срока действия и аннулированием лицензий на торговлю, приобретение, коллекционирование или экспонирование гражданского и служебного оружия, основных частей огнестрельного оружия и патронов к нему, разрешений на хранение, хранение и использование, хранение и ношение оружия и патронов, разрешений на ввоз оружия и патронов в Российскую Федерацию и вывоз их из Российской Федерации, разрешений на перевозку или транспортирование оружия и патронов, а также разрешений на использование оружия на стрелковых объектах и уведомлений на продажу оружия или патронов; определению требований к юридическим лицам и гражданам при реализации законных прав, связанных с использованием оружия, а также систему мер по обеспечению безопасности при владении оружием; установлению обязательных требований по ведению учёта оружия и патронов, регламентируются в Инструкции по организации работы органов внутренних дел по контролю за оборотом гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории Российской Федерации, утверждённой Приказом МВД России от 12 апреля 1999 г. № 288».

Лицензии и разрешения выдаются органами внутренних дел на основании заявлений граждан. Заявление о выдаче лицензии рассматривается в течение месяца, а заявление о выдаче разрешения - в течение двух недель со дня их подачи. В заявлении указываются сведения о видах оружия, которое

планируется приобрести, и мерах, принятых для обеспечения учёта и сохранности оружия.

До принятия решений о выдаче лицензий по месту жительства граждан сотрудниками лицензионно-разрешительных подразделений или участковыми уполномоченными полиции проводятся проверки обеспечения условий сохранности оружия и наличия запираемых на замок сейфов, металлических шкафов, ящиков из высокопрочных материалов или деревянных ящиков, обитых железом, а также выявления обстоятельств, препятствующих сохранности оружия. Материалы проверок приобщаются к заявлениям граждан. Инициатором проведения указанных проверок является лицензионно-разрешительное подразделение, в которое обратился гражданин. Требования сотрудников данного подразделения от гражданина о необходимости предоставления акта проверки наряду с другими документами неправомерны.

Порядок предоставления государственной услуги по выдаче юридическому лицу лицензии на приобретение гражданского и служебного оружия (патронов) за пределами Российской Федерации, сроки и последовательность действий (административных процедур) должностных лиц МВД России по выдаче юридическим лицам лицензии на приобретение гражданского и служебного оружия (патронов) за пределами Российской Федерации определяются Административным регламентом Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче юридическому лицу лицензии на приобретение гражданского и служебного оружия (патронов) за пределами Российской Федерации, утверждённым Приказом МВД России от 29 сентября 2011 г. №1038⁴⁵.

Правила предоставления государственной услуги по выдаче юридическому лицу, занимающемуся торговлей оружием и патронами, разрешения на хранение оружия и патронов, сроки и последовательность административных процедур и действий должностных лиц МВД России и территориаль-

⁴⁵ Приказ МВД РФ от 29 сентября 2011 г. № 1038 «Об утверждении административных регламентов Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственных услуг по выдаче юридическому лицу лицензии на приобретение гражданского и служебного оружия (патронов) за пределами Российской Федерации и разрешения на хранение оружия и патронов к нему юридическому лицу, занимающемуся торговлей оружием и патронами к нему». Зарегистрировано в Минюсте РФ 21 декабря 2011 г. № 22734. [Электронный ресурс]. Документ опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

ных органов МВД России на региональном и районном уровнях по выдаче юридическому лицу, занимающемуся торговлей оружием и патронами, разрешения на хранение оружия и патронов, устанавливаются в Административном регламенте Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче юридическому лицу, занимающемуся торговлей оружием и патронами, разрешения на хранение оружия и патронов, утвержденном Приказом МВД России от 29 сентября 2011 г. № 1038⁴⁶.

Лицензия действительна шесть месяцев со дня её выдачи. После приобретения оружия граждане в двухнедельный срок обязаны зарегистрировать его в органах внутренних дел, выдавшем лицензию. Граждане представляют на регистрацию паспорт на оружие, корешок лицензии, заполненный торговой организацией, а также приобретённое оружие для осмотра, который проводится сотрудником подразделения лицензионно-разрешительной работы на основании требований к техническому состоянию оружия и патронов, обеспечивающих их безопасное использование. Осмотр оружия проводится также при продлении срока действия лицензий и разрешений.

В паспортах на огнестрельное оружие с нарезным стволом проверяется наличие отметок о дате проведённого контрольного отстрела, а в случае их отсутствия оружие направляется на указанный отстрел.

На каждую единицу оружия граждане получают отдельное разрешение.

Выдача конкретной лицензии на гражданское оружие зависит от уровня подразделения по лицензионно-разрешительной работе. Так, территориальные органы внутренних дел на районном уровне⁴⁷ выдают

1. лицензии

- на приобретение огнестрельного гладкоствольного длинноствольного оружия самообороны, газовых пистолетов и револьверов, огнестрельного бесствольного оружия отечественного производства и сигнального оружия;

⁴⁶ См.: там же.

⁴⁷ Территориальные органы внутренних дел на районном уровне - отделы (управления) внутренних дел по району (муниципальному району), городу (городскому округу) и иному муниципальному образованию либо по нескольким муниципальным образованиям (например, ОВД по Останкинскому району ГУВД г. Москвы).

- на приобретение охотничьего пневматического оружия, охотничьего гладкоствольного и спортивного огнестрельного гладкоствольного длинноствольного оружия;
- на приобретение охотничьего оружия, в том числе с нарезным стволом, и патронов к нему на территории РФ, а также разрешения на их хранение и ношение – в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях гражданам, проживающим в указанных местностях;
- на хранение и ношение охотничьего пневматического, охотничьего гладкоствольного и спортивного огнестрельного гладкоствольного длинноствольного оружия;
- на хранение огнестрельного гладкоствольного длинноствольного оружия самообороны (без права ношения);
- на транспортирование оружия, а также патронов.

Территориальные органы внутренних дел на окружном уровне⁴⁸ осуществляют выдачу лицензий и разрешений, указанных выше, а также

1. лицензий

- на коллекционирование оружия и патронов;
- на экспонирование оружия и патронов;
- на приобретение охотничьего огнестрельного оружия с нарезным стволом;

2. разрешений

- на ввоз в РФ и вывоз из РФ оружия и патронов, принадлежащих иностранным гражданам, для использования оружия на спортивных соревнованиях и в целях охоты;
- на хранение и ношение охотничьего огнестрельного оружия с нарезным стволом гражданам РФ;
- на хранение и ношение наградного оружия.

На Федеральном уровне Главное управление по обеспечению охраны общественного порядка МВД России имеет право выдавать лицензии и разрешения, оформление которых производится территориальными органами внутренних дел районного и окружного уровня, а также осуществляет выдачу

1. лицензий

⁴⁸ Территориальные органы внутренних дел на окружном уровне – министерства (управления) внутренних дел по субъекту Российской Федерации либо по округам (к примеру, ГУВД по Московской области, ГУ МВД по г. Москве).

- на приобретение на территории РФ гражданского оружия и патронов иностранным гражданам и разрешений на их вывоз из РФ;

2. разрешений

- на ввоз в РФ и вывоз из РФ гражданского или коллекционируемого либо экспонируемого оружия и патронов гражданам РФ.

Без разрешений органов внутренних дел осуществляется транспортирование оружия и патронов гражданами:

- в пределах территорий субъектов РФ, органами внутренних дел которых данные оружие и патроны поставлены на учёт;
- имеющими на законных основаниях спортивное и охотничье оружие, для участия в охоте и спортивных мероприятиях на основании разрешений органов внутренних дел на хранение и ношение оружия;
- имеющими на законных основаниях огнестрельное гладкоствольное длинноствольное оружие, приобретённое в целях самообороны без права ношения;
- не подлежащих регистрации в органах внутренних дел.

За три месяца до истечения срока действия выданных лицензий, а также разрешений на хранение, хранение и ношение оружия их владельцы представляют в органы внутренних дел по месту учёта оружия заявления и документы, необходимые для получения соответствующих лицензий и разрешений. Продление срока действия лицензий и разрешений осуществляется в порядке, установленном для их выдачи, после проверки условий хранения оружия по месту жительства граждан и проведения контрольного отстрела огнестрельного оружия с нарезным стволом с оформлением новой лицензии или разрешения. При выдаче лицензий и разрешений ранее полученные, с истекшим сроком действия, подлежат сдаче в органы внутренних дел.

Оформление разрешений на транспортирование оружия и патронов взамен ранее выданных по истечении срока их действия может производиться органами внутренних дел в пути следования при обращении сопровождающего лица оружия и патронов в случаях возникновения обстоятельств, вызвавших значительную задержку в пути следования либо перегрузку оружия и патронов на новое транспортное средство. Сведения о выданном разреше-

нии и причинах его оформления направляются в органы внутренних дел по месту учёта владельца оружия.

Кроме того, переоформление лицензий и разрешений производится при изменении условий лицензирования, сведений, указанных в них, а также в случаях замены пришедших в негодность или утраченных лицензий и разрешений на основании заявлений владельцев и подтверждающих документов. Переоформление лицензий и разрешений вследствие изменения условий лицензирования, указанных в них сведений, в случаях замены пришедших в негодность или утраченных лицензий и разрешений, а также при получении оружия взамен неисправного осуществляется без изменения ранее установленного срока действия лицензий и разрешений.

Закон об оружии (ст. 26 и 27) предусматривает порядок аннулирования и изъятия лицензии на приобретение оружия и (или) разрешения на хранение или хранение и ношение оружия, а также изъятия оружия и патронов к нему.

Так, в ст. 26 Закона об оружии перечислены следующие основания аннулирования лицензий на приобретение оружия, коллекционирование оружия гражданами, а также разрешений, выдаваемых в сфере оборота оружия, как-то:

- добровольный отказ от указанных лицензии и (или) разрешения, либо ликвидация юридического лица, либо смерти собственника оружия;
- вынесение судебного решения о лишении гражданина соответствующего специального права, об аннулировании лицензии и (или) разрешения;
- возникновение предусмотренных законом об оружии обстоятельств, исключающих возможность получения лицензии и (или) разрешения;
- аннулирование охотничьего билета в соответствии с законодательством РФ в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов (в отношении охотничьего оружия).

В случае аннулирования лицензии на приобретение оружия и (или) разрешения на хранение оружия гражданин вправе повторно обратиться за их получением по истечении одного года со дня окончания срока наложения административного наказания в виде лишения права на приобретение оружия либо права на хранение или хранение и ношение оружия или со дня

устранения обстоятельств, исключających в соответствии с Законом об оружии возможность получения таких лицензии и (или) разрешения.

Существующая лицензионно-разрешительная система доказала свою эффективность, о чём свидетельствует редкое применение легального оружия для совершения преступлений, однако она остаётся излишне забюрократизированной.

Ранее отмечалось, что для получения лицензии на приобретение оружия граждан, впервые приобретающий гражданское огнестрельное оружие, гражданское огнестрельное оружие ограниченного поражения, газовые пистолеты, револьверы или охотничье пневматическое оружие, оружие для занятий спортом, при получении спортивного паспорта либо документа, подтверждающего занятие видами спорта, обязан представить (помимо заявления и иных документов, предусмотренных законодательством в сфере оборота гражданского оружия) свидетельство, подтверждающее прохождение подготовки в целях изучения правил безопасного обращения с оружием и приобретения навыков безопасного обращения с оружием.

Не предоставляют этот документ граждане, имеющие разрешение на хранение или хранение и ношение огнестрельного оружия, граждане, проходящие службу в государственных военизированных организациях (органах внутренних дел, службе судебных приставов, таможенных органах и др.) и имеющие воинские звания либо специальные звания или классные чины, либо уволенные из этих организаций с правом на пенсию.

Лица, являющиеся владельцами огнестрельного оружия ограниченного поражения, газовых пистолетов, револьверов, гражданского огнестрельного гладкоствольного длинноствольного оружия самообороны, обязаны не реже одного раза в пять лет проходить проверку знания правил безопасного обращения с оружием и наличия навыков безопасного обращения с оружием.

Проверки знания правил безопасного обращения с огнестрельным гладкоствольным длинноствольным оружием самообороны, огнестрельным бесствольным оружием самообороны, газовыми пистолетами и револьверами, а также сигнальным оружием проводятся сотрудниками лицензионно-разрешительных подразделений в ходе рассмотрения заявлений граждан, впервые приобретающих такое оружие. Не подвергаются проверке гражда-

не, имеющие разрешения на хранение, хранение и ношение охотничьего, спортивного или служебного оружия, а также военнослужащие и сотрудники государственных военизированных организаций, за которыми закреплено табельное оружие.

В ходе проверки устанавливаются знания: ч. 2 и 5 ст. 17, ст. 22 и 24 Закона об оружии; ст. 37 – 39, 222 и 224 УК РФ; ст. 20.8 – 20.15 КоАП РФ; Правил оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему, утверждённых Постановлением Правительства РФ от 21 июля 1998 г. № 814; Инструкции, утверждённой Приказом МВД от 12 апреля 1999 г. № 288, в части обеспечения сохранности и безопасности хранения оружия самообороны; правил безопасного обращения с огнестрельным оружием самообороны и действий, связанных с оказанием доврачебной медицинской помощи пострадавшим от применения огнестрельного и газового оружия.

При повторном (в течение пяти лет) обращении о получении лицензии граждане представляют только заявление и документы, свидетельствующие об изменении ранее изложенных анкетных данных.

При положительных результатах проверки сотрудник лицензионно-разрешительного подразделения на заявлении гражданина о выдаче лицензии производит запись о проведении проверки с указанием даты и заверяет её собственной подписью. В случае несогласия гражданина с отрицательными результатами проверки он вправе обжаловать данное решение в административном либо в судебном порядке.

Нарушение порядка выдачи свидетельства о прохождении подготовки и проверки знания правил безопасного обращения с оружием и наличия навыков безопасного обращения с оружием влечёт административную ответственность в порядке ст. 20.8 КоАП РФ.

Контроль за соблюдением правил оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему осуществляется полицией в соответствии с Законом о полиции и Законом об оружии. Контроль за оборотом гражданского оружия и патронов осуществляется при оформлении, выдаче, продлении срока действия и переоформлении лицензий и разрешений в ходе проверок обеспечения сохранности оружия гражданами, имеющими оружие, а также при рассмотрении заявлений, жалоб и сообщений граждан, обращений организаций и учреждений.

Проверки проводятся в соответствии с планами работы, проведения профилактических и иных специальных мероприятий, а также могут осуществляться по решению руководителей органов внутренних дел. Порядок проведения проверок соблюдения гражданами правил хранения оружия и патронов к нему, в ходе которых сотрудники полиции осматривают места их хранения и объекты, где они обращаются, определяется Инструкцией по организации работы органов внутренних дел по контролю за оборотом гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории РФ, утвержденной Приказом МВД России от 12 апреля 1999 г. № 288. Сотрудники полиции, в функциональные обязанности которых входит контроль за оборотом оружия, при осуществлении проверок мест хранения оружия и патронов должны иметь письменные предписания, которые предъявляются вместе со служебным удостоверением.

Проверки граждан – владельцев оружия проводятся участковыми уполномоченными полиции, сотрудниками подразделений по лицензионно-разрешительной работе по месту жительства указанных лиц не реже одного раза в год. Проверки обеспечения сохранности и безопасности хранения оружия также могут осуществляться иными сотрудниками полиции, на территории обслуживания которых находится проверяемый, с последующим направлением материалов проверок в лицензионно-разрешительное подразделение по месту нахождения учётных (наблюдательных) дел.

Проверки граждан, занимающихся коллекционированием оружия и патронов, должны осуществляться сотрудниками полиции совместно с представителями специально уполномоченных органов по сохранению культурных ценностей с учётом соблюдения требований по обеспечению конфиденциальности сведений об оружии и их владельцах. Плановые проверки граждан, имеющих собственные коллекции или собрания оружия, проводятся не реже одного раза в год.

Из приведённого выше анализа следует, что гражданин обязан знать содержание основных нормативных правовых актов, регулирующих оборот оружия в Российской Федерации, а также правила безопасного обращения с огнестрельным оружием самообороны и действия, связанные с оказанием доврачебной медицинской помощи пострадавшим от применения огне-

стрельного и газового оружия. В методике обучения пользованию гражданским оружием необходимо конкретизировать процедуру обучения в зависимости от типа приобретаемого оружия: короткоствольное оружие, гладкоствольное длинноствольное оружие, длинноствольное оружие с нарезным стволом и т.д. В зависимости от типа оружия, приобретаемого гражданином, курсы должны быть различными и должны разрабатываться именно исходя из специфики конкретного вида оружия:

1. огнестрельное нарезное короткоствольное оружие;
2. огнестрельное гладкоствольное длинноствольное оружие, в том числе с длиной нарезной части не более 140 мм;
3. огнестрельное нарезное длинноствольное оружие;
4. огнестрельное комбинированное длинноствольное оружие – огнестрельное оружие, сочетающее в своей конструкции гладкий и нарезной ствол;
5. огнестрельное оружие ограниченного поражения;
6. газовое оружие и т.д.;

Методика проверки знаний кандидатов на получение лицензии (разрешения) на приобретение оружия и (или) разрешения на хранение или хранение и ношение оружия и патронов к нему должна включать систему тестового контроля теоретических знаний на предмет знаний нормативной правовой базы в сфере оборота оружия, а также правил безопасного обращения с оружием и действий, связанных с оказанием доврачебной медицинской помощи пострадавшим от применения оружия. Внедрение подобного тестирования позволит впоследствии избежать формального подхода в оценке знаний кандидатов.

ГЛАВА 5. КУЛЬТУРА ПОЛЬЗОВАНИЯ ОРУЖИЕМ И ОБУЧЕНИЕ

В современном дискурсе по оружейной тематике часто упоминается тезис об отсутствии у «наших людей» так называемой «оружейной культуры». Кавычки здесь употреблены только и исключительно с целью показать расплывчатость обеих категорий. Сложно конкретизировать, что имеется в виду под словосочетаниями «наши люди» и «оружейная культура» – преимущественно этнический или же социально-психологический аспект, умение обращения с огнестрельным короткоствольным или же длинноствольным оружием и т.д.

Если речь только об этническом аспекте и имеются в виду прежде всего русские, как основной этнический массив, то как быть с татарами, мордвой и прочими этносами и субэтносами, населяющими Российскую Федерацию? Они также не обладают «оружейной культурой» или же, напротив, обладают ею? Если же под «нашими людьми» понимаются все граждане РФ, вне зависимости от их этнической принадлежности, возникает неразрешимое с научной точки зрения противоречие: как могло получиться, что все люди, живущие в административных границах Российской Федерации, «оружейной культурой» не обладают настолько, что доверить им оружие не представляется возможным, в то время как в километре от административной границы Российской Федерации (скажем, в Эстонии), тем же людям (в том числе этническим русским), имеющим в социальном анамнезе аналогичное советское прошлое, оружие доверить уже можно? Откуда у граждан Эстонии вдруг возникла пресловутая «оружейная культура»? И что она вообще из себя представляет? В Российской Федерации разрешены различные виды оружия. Означает ли это, что в России есть, например, «длинноствольная оружейная культура» и насколько принципиально она отличается от «короткоствольной культуры»? При всей своей видимой комичности эти вопросы требуют разрешения.

Проводимые этнопсихологами экспериментальные исследования социальной категоризации⁴⁹ показали, что групповая солидарность, которая является основой самоидентификации, является во многом случайным, эпифеноменальным приобретением, не «превышающим» биологически заданных, видовых свойств и характеристик. Иначе говоря, поставленные в одинаковые условия представители разных этносов будут вести себя примерно одинаково и предсказуемо⁵⁰. Практика показывает, что даже если прежняя групповая мораль противоречит новым реалиям, новым вводным, задаваемым изменившимися условиями среды, скорее всего, изменится поведение с параллельной корректировкой нормативов, нежели наоборот. Подобный феномен существует даже в биологии и называется конвергенцией – дельфин внешне похож на рыбу, несмотря на разное внутреннее устройство: среда диктует форму.

Безусловно, следуя стереотипам, мы склонны выделять присущие разным нациям и народностям отличительные черты, обусловленные траекторией исторического развития⁵¹. Например, американцы простодушны и легковверны, открыты и раскованны, у них не принято врать; англичане вежливы и уравновешены; французы пылки, честолюбивы и эгалитарны; немцы пунктуальны и дисциплинированы; русские сильны духом и любят свою Родину. Но все эти мелкие поведенческие девиации, доставшиеся в наследство от прошлых времён, не идут ни в какое сравнение с функционированием в современном социально-экономическом пространстве, которое людей нивелирует, выравнивает, «наряжает в европейский костюм», задаёт общие правила поведения. Тот самый фазовый (демографический) переход⁵², который претерпевает цивилизация и который характеризуют обычно понятиями «урбанизация» и «глобализации»⁵³, является универсальным эволюционным трендом, прямо вытекающим из усложнения технологий: новые технологии требуют нового оператора. И этот оператор стандартен внешне и разнообразен внутренне, в отличие от людей прежнего (национального) психотипа.

⁴⁹ Почебут Л. Г. *Кросс-культурная и этническая психология*. – СПб., Питер, 2012.

⁵⁰ [http://en.wikipedia.org/wiki/Gun_laws_in_the_United_States_\(by_state\)](http://en.wikipedia.org/wiki/Gun_laws_in_the_United_States_(by_state))

⁵¹ <http://hawaiiiccw.com/hawaii-firearms-training/>

⁵² http://www.asp.arkansas.gov/divisions/rs/rs_chl.html

⁵³ С. Капица *Демографическая революция и будущее человечества // В мире науки, № 4 (апрель) за 2004 г.*

Как отмечает В.Г. Крысько, «эмоционально-волевые национально-психологические особенности, как показали кросс-культурные исследования, характеризуются у разных народов не наличием или присутствием каких-либо эмоциональных и волевых черт (их количество у всех одинаково), а: 1. спецификой их соотношения в национальном характере и национальном темпераменте; 2. динамикой протекания чувств и проявления воли; 3. своеобразием национальной установки на эмоциональную и волевою активность... Они находят свое проявление во взглядах и внешних формах поведения, в специфических приемах и способах обмена информацией...»⁵⁴. Таким образом, нет никаких оснований полагать, будто существуют столь экстремальные национальные или этно-культурные особенности, в связи с которыми их носителям было бы противопоказано пользоваться теми или иными предметами – личными автомобилями, кондиционерами, короткоствольным оружием.

Всякая вещная культура предметна и возникает вместе с предметом. Не может существовать культура использования огня до той поры, пока человек не овладел огнём. Не может быть культуры использования автомобиля без самого автомобиля и соответствующей инфраструктуры. Не может быть «кондиционерной культуры», пока в обществе нет кондиционеров. Культура появляется вместе с предметом и вырабатывается им. Более того, культура владения предметом присуща только тем индивидам, которые предметам владеют. Например, у феодального князя, который не имеет представления о том, как пахать и сеять, нет никакой культуры возделывания поля, несмотря на то, что он живёт в аграрную эпоху.

Можно ли, несмотря на сказанное, всё-таки в первом приближении говорить о некоей «общей» культуре народа – например, культуре оружейной? В определённой степени это будет спекуляцией и искусственным приёмом, но в иллюстративных целях представляется необходимым рассмотреть этот вопрос. Исторически все народы имели «оружейную культуру», которая видоизменялась вместе с типами оружия. Народы Российской империи здесь не исключение. Известно, что граждане царской России в начале XX века могли приобрести для личного пользования револьвер или пистолет. При

⁵⁴ Крысько В.Г. *Этническая психология*. – М.: Академия, 2011.

этом никто не задавал вопрос об отсутствии или наличии у подданных той самой «оружейной культуры». Равно как никто не озаботился отсутствием у граждан «автомобильной культуры», когда было решено продавать гражданам легковые авто в личное пользование. Что, в принципе, правильно: будет предмет – будет и умение его использовать (культура).

Законы об оружии менялись и в царской империи, то ужесточая правила его оборота, то расширяя соответствующие права, но исторические материалы⁵⁵ свидетельствуют: запрет на обладание оружием и запрет на ношение оружия всегда в глазах граждан воспринимался как поражение в правах той или иной группы населения. Скажем, в XVIII веке после башкирского восстания «участвовавшим в мятеже башкирцам» было запрещено носить оружие. Позднее, в царствование Николая I, оружием было запрещено владеть ссыльнокаторжным. Иными словами, речь всегда шла о какой-то узкой категории населения, по тем или иным причинам пораженной в правах.

Ношение оружия неизменно связывалось с социальным положением: «полноправные» имели право на оружие, «неполноправные» – нет. Царский Указ XVII века гласил: «С сего времени и полковникам, и стряпчим, и дворянам московским, и жильцам, и начальникам людям русским и иноземцам... в Москве и в походах ходить с саблями и с шпагами и с иным таким же оружием... А купцам и другим людям нижних чинов... ни с каким оружием не ходить».

Как ни парадоксально, «оружейная культура», то есть представление об оружии и умение им пользоваться в советском обществе не исчезла, несмотря на то, что законы об оружии были одними из самых строгих в истории нашей страны. В условиях общей советской милитаризации жизни, когда почти всё мужское население проходило службу в армии или обучение на военной кафедре вуза, а детей обоего пола в школе на уроках НВП учили разбирать и собирать автомат Калашникова, степень знакомства советских граждан с оружием была даже выше, чем у граждан капиталистических стран. До сих пор поколение россиян, учившихся в советской школе, на по-

⁵⁵ А. Малахов *Право на хранение оружия дают членские партийные билеты // Коммерсантъ*, № 30 (633), 01.08.2005.

рядок лучше выполнит сборку-разборку автомата, чем среднее поколение европейцев и, может быть, даже американцев.

Впрочем, даже если бы никаких следов «оружейной культуры» в недрах российского общества не было бы, её развитие не представляет особой сложности, пистолет – вещь более простая, чем автомобиль. Для того чтобы научиться водить машину, нужно потратить до месяца времени, в то время, как научиться безопасно пользоваться пистолетом и производить прицельную стрельбу на короткой дистанции (на которую, собственно, и рассчитано короткоствольное оружие), необходимо от двух до четырёх часов.

Присутствие в разных городах Российской Федерации разветвленной системы стрелковых объектов ДОСААФ России, отделений Международной Конфедерации практической стрельбы (IPSC) и Федерации прикладных видов стрельбы (IDPA) и их методики, совокупный опыт огневой подготовки сотрудников силовых ведомств и наличие тиров в стране позволяет говорить о достаточной теоретической и практической базе для обучения граждан в случае расширения прав на владение оружием. Важным шагом для упорядочивания системы обучения владения оружием стало появление приказа Министерства образования и науки РФ от 5 апреля 2012 г. «Об утверждении требований к содержанию программ подготовки лиц в целях изучения правил безопасного обращения с оружием и приобретения навыков безопасного обращения с оружием и порядка согласования программ подготовки лиц в целях изучения правил безопасного обращения с оружием и приобретения навыков безопасного обращения с оружием»⁵⁶.

Представляет интерес зарубежный опыт обучения в странах с широкими правами граждан на различные виды оружия. Наибольшее разнообразие моделей регулирования и наибольшее количество гражданского оружия на руках у населения в США. В этой стране требования к обучению для получения лицензии на оружие могут быть разделены на три группы (см. табл. 4).

⁵⁶ <http://www.garant.ru/hotlaw/federal/397303/>

Таблица 4

Для покупки оружия вообще	Для получения лицензии на скрытое ношение оружия	Не требуется вообще
Иллинойс, Массачусетс, Округ Колумбия (Вашингтон ДиСи), Гавайи	Айдахо, Айова, Арканзас, Вирджиния, Западная Вирджиния, Кентукки, Коннектикут, Луизиана, Мичиган, Невада, Нью-Мехико, Нью-Джерси, Северная Каролина, Род-Айленд, Оклахома, Техас, Юта	В остальных 29 штатах

Требуется пройти курсы безопасности «Safety Courses» в том или ином виде в 21 штате⁵⁷.

По отдельным штатам образовательные требования для получения лицензий следующие:

Гавайи⁵⁸, Арканзас: обучение - порядка 8 часов. В основном – это теория по обращению с оружием, причины несчастных случаев и самострелов. Некоторое время уделено вопросам общения с полицией, правильному выбору кобуры и амуниции, а также юридическим последствиям применения оружия. Многие инструкторские организации предлагают расширенные курсы с практической частью⁵⁹.

Западная Вирджиния и Вирджиния: практическая часть не требуется вообще. Курс можно пройти онлайн, потратив 65 мин. времени, затем ответив на 20 вопросов. Полученный результат юридически действителен для предъявления с прочими документами для получения лицензии на скрытое ношение.

Иллинойс: требуется только проверка на отсутствие судимостей, прохождение значительного количества инстанций для получения карточки владельца оружия FOID, обучение при этом не требуется. Это единственный штат полностью запрещающий скрытое ношение оружия.

Кентукки: обязательные курсы продолжительностью не более 8 часов, по результатам которых необходимо попасть в ростовую мишень на расстоянии 7 метров 11 раз из 20 попыток.

Юта, Мичиган, Луизиана, Айдахо, Айова, Коннектикут: обучение от 4 часов. В отличие от предыдущих курсов, здесь проверяется в основном

⁵⁷ [http://en.wikipedia.org/wiki/Gun_laws_in_the_United_States_\(by_state\)](http://en.wikipedia.org/wiki/Gun_laws_in_the_United_States_(by_state))

⁵⁸ <http://hawaiiiccw.com/hawaii-firearms-training/>

⁵⁹ http://www.asp.arkansas.gov/divisions/rs/rs_chl.html

практическая часть – основные правила техники безопасности, способность зарядить/разрядить пистолет и стрельба. Зачёт практического экзамена происходит при 7 попаданиях из 10 выстрелов с семи метров в центр ростовой мишени. В теоретической части – не менее 70% правильных ответов⁶⁰.

Невада: см. *Коннектикут*. В целом аналогично, однако имеется нюанс – может быть выбран пистолет и/или револьвер. Соответственно надо продемонстрировать умения или на выбранном образце или на обоих⁶¹.

Оклахома: обучение от 16 часов. Как и в Неваде, - необходимо выбрать пистолет или револьвер либо квалифицироваться с обоими образцами.

Нью-Джерси: обучение от 8 часов, сдача теоретического экзамена.

Нью-Мехико: продолжительность курса – 15 часов. Включает в себя и практическую и теоретическую части. Ограничение идёт по верхнему калибру, т.е. доступен выбранный образец и все другие имеющие меньший калибр. Необходимо подтверждать свои навыки каждые 2 года.

Массачусетс, Округ Колумбия (Вашингтон ДиСи): обучение от 4 часов (3 часа теории и 1 практики).

Род-Айленд: требуется практически продемонстрировать стрельбу на расстоянии 25 ярдов (23 м), и получить не менее 195 очков из 300, с 30 выстрелов (3 серии по 10), при этом время упражнения ограничено 10 минутами. Мишень – стандартная армейская круглая L.

Северная Каролина: продолжительность курсов от 8 часов с письменным тестом на знание законодательства в области применения оружия и зон, где ношение запрещено. Требования к практической части – 40 попаданий из 50 в круг диаметром 0,6 м с расстояния 7 метров.

Техас: обучение от 10 часов (5 часов для продления текущей лицензии), стрельба по стандартной мишени с расстояния 2,7 м (9 футов), 6,4 м (21 фут) и 13,7 м (45 футов) 50 выстрелами. Необходимо также правильно заполнить опросник из 50 пунктов на знание законодательства.

Отдельно следует отметить необходимость прохождения курсов безопасности для охотников. Таковые присутствуют в абсолютном большинстве шта-

⁶⁰ <http://ctgunpermit.com/utah-cfp.php>
http://www.ag.idaho.gov/concealedWeapons/concealedWeapons_index.html
<http://www.handgunlaw.us/states/louisiana.pdf>

⁶¹ http://www.leg.state.nv.us/Session/76th2011/Bills/AB/AB282_EN.pdf

тов и в массе своей крайне либеральны. (В Техасе, например, до 9 лет вполне возможна охота в сопровождении взрослых, с 9-летнего возраста по прохождении соответствующих курсов – и самостоятельная в том числе. В Нью-Джерси – с 10-летнего возраста возможно прохождение подобных курсов).⁶²

В большинстве стрелковых сообществ имеются собственные критерии по обращению с оружием. Кроме того, крайне популярны добровольные курсы по обращению с оружием, включающие в себя значительное количество часов и боеприпасов. Наиболее известны курсы от NRA, в среднем от 9 часов, включающие в себя порядка 250 патронов.

Эффективность подобных курсов демонстрирует то, что по уровню травматизма охота находится между боулингом и бильярдом. Травмы различной тяжести получают лишь 5 из 100 тыс. охотников⁶³. При этом, несмотря на рекордные приросты оружия год от года, количество смертей в результате несчастных случаев неуклонно снижается.

Если законодательство стран Прибалтики довольно либерально, то Западная Европа наоборот имеет достаточно сложные процедуры получения лицензий.

В частности:

Латвия: для лицензии на скрытое ношение требуется сдать экзамен из 4 вопросов на знание закона об оружии и порядка его оборота. А также практическую часть - неполная разборка ПМ, его зарядание. Учитывается также соблюдение техники безопасности в этом процессе. Для охоты требуется дополнительно сдать зачёт по соответствующей части законодательства, выполнить упражнение по стрельбе по бегущему кабану (10 выстрелов с 35 метров, минимум 40 очков) для гладкоствольного оружия. Для нарезного оружия требуется продемонстрировать свои навыки в стрельбе по бегущему лосю из нарезного карабина/винтовки со 100 метров (10 выстрелов, минимум 50 очков)⁶⁴.

Литва: сдача теста из 10 вопросов, минимум 8 правильных ответов. Практическая часть отсутствует⁶⁵.

⁶² http://www.tpwd.state.tx.us/learning/hunter_education/ostates.phtml

⁶³ <http://nssf.org/PDF/research/Hunting%20Safe%20Activity%20Chart%20NSSF%20branded.pdf>

⁶⁴ http://fish.vp.gov.lv/material/ierocu_aprite.htm

⁶⁵ http://www3.lrs.lt/pls/inter3/dokpaieska.showdoc_l?p_id=159542&p_query=ginkl%C5%B3%20ir%20

Чехия: обучение можно сопоставить с Латвией, незначительные различия в теоретической части⁶⁶.

Эстония: теоретический экзамен содержит 10 вопросов (8 по законодательству, 1 по технике безопасности, 1 – относительно действий по оказанию первой помощи). Практическая часть – стрельба на 25 метров в спортивную мишень, 3 выстрела.

Германия: обучение длится 16 часов. Смешанный курс из теории и практики. Обучение предваряет вступление в стрелковый клуб. Приобрести собственное оружие можно лишь после года членства и исключительно под определённую дисциплину, но данное условие справедливо лишь для спортивных стрелков. Обучение для охоты длится дольше (до года) и значительно более дорогое (в среднем около 2 000 евро). Требования по знаниям весьма высоки, в частности, требуются знания биологического разнообразия флоры и фауны, знание команд для гончих собак, практические зачёты по стрельбе из каждого вида оружия. Также существует вариант коллекционирования оружия по определенной тематике, за определённый временной период (например, винтовки союзников Второй мировой войны), где требуется сдать экзамен перед комиссией по знанию соответствующей тематики.

Швейцария: среди стран Западной Европы отличается весьма либеральным законодательством и занимает третье место в мире по количеству оружия на 100 000 населения после США⁶⁷. При этом для приобретения оружия не требуется никакого обучения. Однако оно требуется для получения лицензии на скрытое ношение, которое, впрочем, не является сложным.

Канада: для приобретения любого огнестрельного оружия требуется сдача минимума по технике безопасности⁶⁸.

Молдова: несмотря на наличие в законе пункта об обязательном обучении желающего приобрести оружие – ни в самом законе, ни в подзаконных актах таковое не регламентировано, поэтому оно варьируется в зависимости от региона.

[%C5%A1audmen%C5%B3%20%C4%AFstatymas&p_tr2=2](#)

⁶⁶ <http://wpa.policja.waw.pl/portal/wpa/1731/28746/czechy.html>

⁶⁷ <http://www.smallarmssurvey.org/>

⁶⁸ <http://www.rcmp-grc.gc.ca/cfp-pcaf/index-eng.htm>

Украина: варианты обучения касаются преимущественно охотничьего оружия и газового/травматического. В отсутствие общего регламента разброс по содержанию программы обучения варьируется от 14 до 60 часов.

Израиль: Для получения лицензии на приобретение оружия требуется пройти 40-часовые курсы и сдать итоговый экзамен с зачётом от 80% попаданий.

Испания: лицензия выдаётся в зависимости от типа и целей приобретения. Общими для всех являются только три лекции по правилам оборота, вопросам техники безопасности и типам оружия. Экзамен по итогам сдаётся в письменной форме. Практическая часть варьируется: так, для пистолетов – .22 калибра, стрельба на 25 м, требуется не менее 50 очков.

Чили: обучение в целом очень похоже на Испанию. Жандармерия проверяет умение обращаться с оружием, а также способность поразить мишень с расстояния 10 м.

Панама: обучение как таковое отсутствует. Требуется лишь общая проверка вменяемости и тест на наркотики.

Резюмируя вышесказанное, можно заметить, что наиболее распространённым типом обучения является смешанный курс длительностью от 4 до 8 часов, с упором на юридические аспекты применения оружия с учетом реального применения. Практическая часть ориентируется не на достижение каких-либо значимых спортивных результатов, а прежде всего на соблюдение основных пунктов техники безопасности при обращении с оружием.

В большинстве случаев наиболее эффективными и современными методами обучения пользуются частные курсы, имеющие государственную аккредитацию. Ведомственные же требования опираются на устаревшие директивы и без регулярного вмешательства свыше быстро устаревают и становятся не актуальными. Как наиболее яркий пример – курсы в Прибалтике, требующие среди прочего сборку/разборку пистолета Макарова при наличии более современных образцов, часто не имеющих даже неавтоматических предохранителей.

Оптимальным является разделение обучения по области применения и его децентрализация в максимальном объёме, так как каждое охотхозяйство имеет свои особенности и как следствие правила охоты могут кардинально

отличаться от остальных. Это же касается и спортивных объектов и практикуемых на них дисциплин. Некое подобие унификации может наблюдаться лишь для курсов, необходимых для получения лицензии на оружие самообороны.

Таким образом, ни психологические особенности российского народа (а равно и прочих народов, населяющих РФ), ни мифологический фактор «отсутствия оружейно-короткоствольной культуры», ни мнимые сложности процесса обучения не являются препятствием для возврата права на короткоствольное нарезное огнестрельное оружие.

ГЛАВА 6. ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ЦЕЛЕСООБРАЗНОСТЬ РАСШИРЕНИЯ ОБОРОТА ГРАЖДАНСКОГО ОРУЖИЯ

Экономическая целесообразность расширения оборота гражданского оружия выражается в двух ключевых аспектах: появление нового рынка, востребованность которого подтверждается исследованиями, и модернизация существующих производств, что может способствовать «оживлению» отрасли отечественного стрелкового оружия. Необходимо учитывать задачи повышения обороноспособности страны и курс на поддержку военно-промышленного комплекса, получивший старт на государственном уровне⁶⁹.

Численность потенциальных покупателей гражданского оружия на 2012 год составляет около 1,5 млн. человек, динамика роста покупателей равна 10% в год⁷⁰.

Параметр \ год	2010	2011	2012	2013	2014
Численность покупателей (тыс. чел.)	1212,9	1302,6	1477,8	1634,9	1860,5
Динамика численности покупателей (% к предыдущему году)	10,1	7,4	13,4	10,6	13,8

По оценкам экспертов ведущих производителей стрелкового оружия России рынок пополняется в среднем на 160 тыс. новых покупателей ежегодно. Из них около 100 тыс. покупателей приобретают охотничье оружие и 60 тысяч травматическое. Прогнозируемый рост рынка в среднем в год оценивается в 11%, при этом в 70% случаев цель покупки охотничьего оружия – самооборона. Это свидетельствует о спросе на целевые изделия, который в условиях запрета на короткоствольное нарезное оружие удовлетворяется приобретением замещающего товара.

Средняя стоимость охотничьего оружия на российском рынке – около 45 тыс. руб. Средняя стоимость травматического оружия – около 7,5 тыс. руб.

⁶⁹ <http://www.rg.ru/2012/02/20/putin-armiya.html>

⁷⁰ *BusinesStat, Комплексный анализ маркетинговых данных*

(взята нижняя планка, обычно российские изделия стоят около 10 тыс. руб., а иностранные 25 тыс. руб.) На каждого покупателя приходится в среднем по 1,3 единицы оружия.

Около 80% приобретаемого охотничьего оружия составляет гладкоствольное оружие, нарезное же приобретается в России значительно реже из-за законодательных ограничений. Гладкоствольное оружие является самым дорогостоящим и самым массовым сегментом рынка. Стоимость экипировки и аксессуаров на одну единицу – около 10 тыс. руб. (сюда входит сейф, кобура, чехол, средства ухода и другие необходимые аксессуары).

С учётом отсутствия развитой инфраструктуры стрелковых площадок расход боеприпасов невысок и оценивается в 10% от стоимости приобретённого оружия в год.

Целевой аудиторией в случае легализации короткоствольного нарезного огнестрельного оружия, вероятно, станут граждане с доходом 25 тыс. руб. в месяц и более. Согласно данным Росстата граждан с доходом более 25 тыс. руб. насчитывается около 23 млн. чел.

Средняя стоимость одного пистолета в магазине предположительно будет составлять более 9 тыс. руб. (взята нижняя планка, обычно российские изделия стоят около 12 тыс. руб., иностранные – 25 тыс. руб.).⁷¹ с учётом массового производства. Согласно экспертной оценке рынок будет активно насыщаться в течение 4 – 5 лет за счет частных лиц и в течение 5 – 10 лет за счёт стрелковых клубов и развлекательной индустрии, связанной со стрельбой. Приобретать короткоствольное боевое оружие будут как минимум две трети целевой аудитории, при этом на каждого покупателя будет приходиться как минимум 1,3 единицы оружия.

Согласно отчёту «Small Arms Survey 2007», каждый покупатель приобретает несколько единиц оружия. Например, в 2007 году на руках у населения России было более чем 13 млн. единиц оружия, подавляющее большинство относится к охотничьему⁷². При этом количество охотничьих билетов в России по официальным данным – 2,7 млн. В результате, на одного охотника приходится в среднем от 4 до 5 единиц оружия. Например, в Чехии доля

⁷¹ Анализ рынка гражданского оружия в России в 2005 – 2010 гг, прогноз на 2011 – 2014 гг. *BusinesStat*

⁷² отчёт «Small Arms Survey 2007» Женевского института международных исследований

пистолетов в общем количестве зарегистрированного оружия выросла с 3% в 1991 году до 37% в 2000 году по итогам реформы законодательства, которая облегчила легальное владение этим видом оружия.

Итого ёмкость рынка короткоствольного оружия на 5 лет составит около 207 млрд. руб. Рынок аксессуаров и расходных материалов составляет 310 млрд. руб. Совокупный оборот данного рынка в год – 105,4 млрд. или 517 млрд. руб. в течение 5 лет.

Дополнительный рынок короткоствольного оружия – это стрелковые клубы. Клубы являются оптовым покупателем оружия и расходных материалов, таких как патроны и запчасти. Покупательская способность клубов сопоставима с половиной покупательской способности граждан по единицам оружия и значительно превышает его в боеприпасах, Инфраструктурное развитие потребует большего времени, соответственно данный рынок будет расти с запозданием на 5 лет и насыщаться в течение ещё 5 лет. Именно стрелковые клубы и стрелковая индустрия в целом будут основными потребителями патронов. Потребление боеприпасов при средней загрузке клуба равняется 730 тыс. шт. в год (согласно данным существующих тиров и спортивных клубов. В качестве примера рассматриваются стрельбища Ижевска и Москвы⁷³). Рынок боеприпасов будет составлять 55 млрд. руб. в течение 5 лет или 11 млрд. в год при средней цене пистолетного патрона 30 руб. в клубе. Рынок запчастей и средств ухода оценивается как 15% от стоимости оружия в год с учётом интенсивной эксплуатации и составляет 75 млрд. руб. в течение 5 лет.

Итого рынок клубов оценивается в размере 233 млрд. руб. в течение 5 лет или 46 млрд. руб. ежегодно.

Нижняя оценка оборота нового сектора экономики на 10 лет будет около 746 млрд. руб. в год.

Альтернативное исследование рынка⁷⁴, проведённое Институтом проблем глобализации Михаила Делягина, показывает, что потенциальная доля

⁷³ Крупнейший в Европе крытый тир для занятия практической стрельбой «Объект», г.Дзержинский, Моск.обл.

⁷⁴ Экономические последствия легализации короткоствольного оружия в России. Михаил Делягин, директор Института проблем глобализации, д.э.н.
http://www.kalibr.tv/index.php?option=com_content&view=article&id=277:2010-09-21-16-21-20&catid=96:-gunsdigest&Itemid=290

покупателей составит за первые пять лет легализации как минимум 20% мужчин и 5% женщин трудоспособного возраста. Исходя из среднегодовой численности указанных категорий населения в стране в ближайшие пять лет (43,6 млн. мужчин и 40,5 млн. женщин соответственно), эксперт прогнозирует численность покупателей боевого короткоствольного оружия в 10,7 млн. чел. Такая оценка даётся с учетом опыта других стран, ранее объявлявших о легализации короткоствольного оружия, а также не лучшего положения с системой общественной безопасности в России и представляется реальной.

Имеющаяся на сегодня информация позволяет оценить стоимость пистолетов для государственного заказчика примерно от 3–3,5 тыс. руб. (пистолет Макарова и его ближайшая производная МР-71) до 10 тыс. руб. и более – в зависимости от модели и изготовителя. Принимая долю дешёвого оружия на рынке за две трети, можно спрогнозировать среднюю «стартовую цену» пистолета примерно в 5,2 тыс. руб. С учётом торговой наценки, усреднёно принимаемой за 100%, эту цену можно увеличить вдвое. Таким образом, объём рынка боевого короткоствольного оружия в первые пять лет после легализации составит от 130 до 200 млрд. руб., из которых производители и импортёры вооружения получат примерно половину – от 65 до 100 млрд.

Нужно отметить, что в случае с легализацией гражданского короткоствольного оружия на рынке почти никак не скажется потенциал армейских складов. Общий объём производства пистолета Макарова за все годы составил лишь около 2 млн. шт. для армии, МВД, ФСБ. С учётом складов ФСБ и МВД пистолеты «ведомственного» происхождения займут не более 2–5% рынка. Создание рынка гражданского короткоствольного оружия позволит реализовать по рыночной цене устаревшее для армии, ФСБ и МВД оружие, и силовые ведомства получат необходимые средства для регулярного и упорядоченного обновления своих arsenалов.

Легализация любой экономической деятельности за счёт «обеления» доходов благоприятно сказывается на экономическом секторе. Кроме того, она может привести к дополнительным поступлениям налоговых отчислений от новых типов сервиса, расширения продаж существующих магазинов, появления новых компаний и дополнительных производств запчастей и боеприпасов.

Помимо прямых эффектов для экономики, легализация сможет привести ко многим косвенным последствиям⁷⁵. Возникнет растущая под отрасль экономики, которая сможет стать выгодным объектом для инвестирования. Кроме того, косвенный эффект для увеличения бюджета может наступить из-за снижения уровня преступности. Также из-за легализации оружия появятся новые формы страхования, в том числе – обязательное страхование гражданской ответственности (по аналогии с ОСАГО). Однако оценить как косвенный, так и прямой экономический эффект можно только частично.

В условиях перехода к рыночной экономике страхование принадлежит к числу наиболее быстро развивающихся отраслей хозяйственной деятельности. Рыночная экономика, и прежде всего негосударственный сектор народного хозяйства, предъявляет спрос на различные виды страхования, так как здоровье и частная собственность граждан нуждаются во всеобъемлющей страховой защите. Не имея за своей спиной финансовых гарантий со стороны государства, граждане должны обезопасить себя от последствий возможных рисков. Одним из возможных рисков является вред, который может быть нанесён здоровью и собственности третьих лиц при использовании гражданского оружия. Практика последних лет показывает, что в случае причинения указанного вреда вопрос о его компенсации не всегда решается положительно.

Страхование принадлежит к числу наиболее старых и устойчивых форм обеспечения хозяйственной жизни, уходящих корнями в далёкую историю. Оно осуществляется на основании договоров имущественного или личного страхования, заключаемых гражданином или юридическим лицом (страхователем) со страховой организацией (страховщиком). По своей сути страхование представляет собой создание целевых фондов денежных средств, предназначенных для защиты имущественных интересов населения в частной и хозяйственной жизни от стихийных бедствий и других непредвиденных и по своей природе чрезвычайных событий, сопровождающихся ущербами.

В обществе страхование играет роль механизма, перераспределяющего финансовые средства (страховой фонд) от всех членов общества к тем, кто

⁷⁵ *Экономические последствия легализации короткоствольного оружия в России. Михаил Делягин, директор Института проблем глобализации, д.э.н.*
http://www.kalibr.tv/index.php?option=com_content&view=article&id=277:2010-09-21-16-21-20&catid=96:-gunsdigest&Itemid=290

нуждается в финансовой помощи в результате происшедших с ними страховых случаев. Основная цель обязательного страхования гражданской ответственности владельцев оружия – возмещение ущерба, нанесённого здоровью, жизни и имуществу третьих лиц в результате использования гражданского оружия. Экономическая сущность страхования состоит в следующем: страхование является перераспределяющим экономическим отношением, характеризующимся случайностью и вероятностью, статистической наблюдаемостью и фактической возможностью страховых случаев; замкнутой солидарностью раскладки ущерба (в пользу пострадавших страхователей за счёт всех страхователей данной страховой компании); наличием временных и пространственных границ раскладки ущерба, возвратностью части страховых взносов, направленной в страховые резервы и фонды страховщиков.

Основная цель или миссия страховой деятельности может быть определена как удовлетворение общественной потребности в надёжной страховой защите от случайных опасностей, соответствующей общепринятым требованиям по финансовой надёжности. Страхование гражданской ответственности владельцев оружия играет важную роль в компенсации ущерба, и потребность в его развитии возрастает вместе с развитием рынка гражданского оружия.

Обязательное страхование гражданской ответственности владельцев оружия может базироваться на следующем принципе:

Субъект страхования – собственник гражданского оружия, иностранные граждане, временно ввезшие на законных основаниях оружие на территорию Российской Федерации

Основными принципами обязательного страхования являются

- гарантия возмещения вреда, причинённого жизни, здоровью или имуществу потерпевших;
- всеобщность и обязательность страхования гражданской ответственности владельцами гражданского оружия;
- недопустимость оборота на территории Российской Федерации гражданского оружия, владельцы которых не исполнили обязанность по страхованию своей гражданской ответственности;
- объектом обязательного страхования должны являться имущественные интересы, связанные с риском гражданской ответственности вла-

дельца оружия по обязательствам, возникающим вследствие причинения вреда жизни, здоровью или имуществу потерпевших при использовании оружия на территории Российской Федерации.

Контроль за исполнением владельцами оружия обязанности по страхованию может осуществляться полицией при регистрации и осуществлении иных своих полномочий в области контроля за соблюдением правил оборота оружия, а также нормативных правовых актов в области обеспечения безопасности граждан. Владелец оружия обязан иметь при себе страховой полис обязательного страхования и передавать его для проверки сотрудникам полиции, уполномоченным на то в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Если предположить, что гражданское короткоствольное оружие, продаваемое населению, будет, помимо общего налогообложения, облагаться и акцизами, размер которых устанавливают местные власти, то это даст дополнительные доходы на местах.

Существенный рост налогооблагаемой базы будет в сервисной области, связанной с оборотом оружия и сопутствующих товаров.

Развитие отечественного производства приведёт к повышению налоговой базы, увеличению количества рабочих мест в городах с профильными заводами на 10% от трудоспособного населения. Существенно сократится количество государственной помощи, необходимой для модернизации производства стрелкового оружия.

Взимание лицензионного сбора при оформлении лицензии на каждый отдельный экземпляр оружия даст дополнительный эффект в бюджет. Исходя из сегодняшнего уровня сбора (110 рублей) и объёма зарегистрированного оборота оружия после легализации в 4–5 млн. единиц ежегодно⁷⁶, дополнительные доходы бюджета составят 400–500 млн. рублей. При этом нужно отметить, что на сегодняшний день российские лицензионные сборы одни из самых низких в мире и оплачиваются они раз в пять лет. Для сравнения, в ряде стран, например в Австралии, оплата осуществляется ежегодно. В случае перехода к ежегодному сбору в объёме по 500 рублей за каждую зарегистрированную единицу оружия, доходы бюджета по данной статье могут составить 2–2,5 млрд. руб. ежегодно.

Легализация оборота гражданского короткоствольного оружия способна

⁷⁶ Анализ рынка гражданского оружия в России в 2005-2010 гг., прогноз на 2011-2014 гг. *BusinesStat*

только за счёт прямого экономического эффекта от работы оружейных/патронных производств и сервисных организаций прибавить к ВВП страны от 0,7 до 1 трлн. руб. за пять лет, с перспективами дальнейшего роста.

Прямым следствием легализации станет коренная модернизация ведущего производителя боевых пистолетов – завода Ижмех и ведущего производителя стрелкового оружия в России завода Ижмаш. Кроме того, высока вероятность появления 5–10 инжиниринговых компаний, специализирующихся на средних сериях гражданского короткоствольного оружия, и возникновение новых производств как на базе уже существующих фирм, так и самостоятельных. Появление новых инжиниринговых компаний скажется на налогооблагаемой базе в регионах, на расширении состава трудоустроенных инженеров, работающих по специализации и существенному росту их квалификации. Для эффективной конкуренции с лидерами индустрии Ижмаш и Ижмех данные компании будут внедрять инновации в конструкторские решения и производство опережающими темпами.

При опережающем развитии предприятий с учётом разумных заградительных пошлин через 3–5 лет возможен выход на зарубежные рынки новой российской продукции. Российские пистолеты пользуются определённым спросом за рубежом даже в нынешнем состоянии, и обновление производственных мощностей неизбежно расширит рынок сбыта.

Нужно отметить рост спроса на боеприпасы и аналогичный рост количества рабочих мест на соответствующих предприятиях.

В момент создания сектора сервисной инфраструктуры возникнет необходимость в специалистах многих отраслей. А именно: подготовка квалифицированных специалистов для новых производств, производство оборудования и расходных материалов, продажа оружия, боеприпасов и аксессуаров (оптовая продажа, розничные магазины – 10–15 тыс. рабочих мест), регистрация оружия, техническое обслуживание (ремонт) и технический контроль, обучение владельцев, обслуживание вновь созданных стрельбищ и тиров (потребность подобных стрельбищ в работниках позволит создать дополнительно 20 тыс. рабочих мест), производство аксессуаров, медкомиссии и оплата справок, страхование гражданской ответственности, утилизация и наконец сфера услуг.

Западные страны существенно продвинулись по технологиям производства пистолетов, однако российские предприятия обладают разработками, не усту-

пающими зарубежным аналогам, без заградительных барьеров постановка их на производство и вывод на рынок невозможны. В плане импорта военной техники позиция России такова: иностранные образцы будут приобретаться лишь в единичных экземплярах. Возможна закупка иностранной техники, но в весьма ограниченных объёмах, скорее, в единичных экземплярах, чтобы было понятно, чем оснащаются иностранные армии, и чтобы отечественные производители выпускали лучшие образцы. Что касается гражданского оружия – ситуация будет иной. С вступлением в ВТО России предстоит снижение таможенных пошлин на импортное оружие и боеприпасы. В момент вступления в ВТО (ожидается летом 2012 года) пошлина на оружие и боеприпасы сохранится на действующем уровне в 20%, но затем в течение пяти лет будет снижаться на 1 процентный пункт в год: до 19% в 2013 году, 18% в 2014 году, 17% в 2015 году, 16% в 2016 году и, наконец, 15% в 2017 году. По этой ставке предполагается облагать налогом огнестрельное оружие, кроме спортивных и охотничьих ружей (по ним ставка снизится до 12%). Боеприпасы также будут облагаться по 15 процентной ставке. Но если доля импортного оружия и боеприпасов на отечественном рынке превысит, к примеру, 20%, то пошлина в 20% может быть возвращена. Таким образом, сейчас заградительные пошлины позволяют государству экономически воздействовать на иностранные компании, которым, благодаря высоким пошлинам, выгоднее расширять и инвестировать производство оружия в России, чем ввозить его. При этом у России сохранится возможность поддерживать отечественное производство, но эта поддержка будет иметь другой формат. ВТО позволит без ограничений инвестировать в научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы, увеличивать долю государственного участия в оружейных предприятиях.

Оборот «черного» рынка оружия не изменится существенно в силу того, что любое нарезное оружие, произведённое для гражданского рынка, имеет образец пули и гильзы в картотеке МВД. Оружие изготавливается на заводе так, чтобы каждый гражданский нарезной ствол оставлял уникальные метки на пуле и гильзе. Поэтому обычно на «черном» рынке продаётся оружие с армейских складов, которое не идентифицируемо.

Согласно данным отчёта BusinessStat «Анализ рынка гражданского оружия в России в 2007 году», нет корреляции между легализацией оружия и ростом «черного» рынка.

Крупные оружейные предприятия, работающие на рынке стрелкового оружия и не занимавшиеся производством короткоствольного оружия, такие как ОАО «Ижмаш» и ОАО «ТОЗ», будут выходить на этот рынок в кратчайшие сроки. Освоение рынка потребует существенной модернизации производственно-технологической платформы предприятий. Опережающего наращивания компетенций и количества конструкторско-технологического персонала. Прогнозируется повышенный спрос на квалифицированные кадры для строительств, монтажных, наладочных и пр. работ в период реконструкции заводов.

С увеличением роста спроса на оружие самообороны основным производителям ОАО «Ижмех» и ОАО «Ижмаш» придётся увеличить объёмы производства в 3–5 раз за достаточно короткое время. Для подобного расширения производства необходимы вложения, которые обеспечит прибыль от производства и сервисных услуг первых лет. С учётом масштаба рынка заводы могут получить дополнительные инвестиции, несмотря на имеющиеся финансовые проблемы предприятий, общий объём потребных вложений может составить 2–2,5 млрд. руб.

Масштабная реконструкция предстоит отечественным патронным заводам, которым предстоит увеличить объёмы производства в связи с резким ростом объёма тренировочных стрельб и соревнований. Будет осуществлена модернизация имеющихся и строительство новых предприятий, тем более, что патронный завод можно запустить куда быстрее, чем предприятие по производству оружия. Принимая во внимание усреднённую отпускную цену завода на пистолетный патрон в 5–10 руб. и 20–30 руб. в клубе для потребителя и учитывая, что за пять лет армия владельцев возрастёт до 17 млн. чел., можно оценить рынок патронов в 51 млрд. руб. ежегодно (усреднённо 100 патронов на ствол в год) только для пистолетных боеприпасов.

Кроме того, существует множество смежных отраслей (подготовка специалистов для новых и модернизированных оружейных производств, производство станков и расходных материалов, реклама, обязательное страхование гражданской ответственности и т.д.), которые способны с помощью банковской системы эффективно аккумулировать деньги, заработанные на производстве и продаже оружия. Подобные экономические эффекты можно оценить в 50% от общего рынка товаров и услуг, или 130 – 215 млрд. руб.

ГЛАВА 7. ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО И ОРГАНИЗАЦИИ

Некоммерческий оружейный сектор гражданского общества в России находится на этапе своего становления. Основной его частью является сегмент стрелковых организаций, специализирующихся на организации образовательных и спортивных мероприятий с оружием. Крупнейшими подобными структурами в стране является Добровольное общество содействия армии, авиации и флоту (ДОСААФ)⁷⁷, Российский стрелковый союз⁷⁸, Российское отделение Федерации практической стрельбы (IPSC)⁷⁹ и Всероссийская Федерация прикладных видов стрельбы (IDPA)⁸⁰, занимающиеся развитием стрелкового спорта, а также Ассоциация стрелков дульнозарядного оружия⁸¹, специализирующаяся на развитии культуры обращения с историческим оружием.

Существуют также сотни локальных оружейных сообществ, организовывающихся в отдельно взятых населённых пунктах для совместной стрелковой практики и соревновательных мероприятий. Так, в Москве существует официально незарегистрированный как общественное объединение клуб «Тактика»⁸², включающий порядка 500 членов, зарегистрированный стрелковый клуб «Сайга»⁸³, объединяющий более 450 владельцев длинноствольного оружия, «Револьверный клуб»⁸⁴, а, например, в Санкт-Петербурге действует стрелковый клуб «Русское оружие».⁸⁵

Производителей оружия и боеприпасов объединяет Российский союз оружейников.

⁷⁷ <http://www.dosaaf.ru/>

⁷⁸ <http://shooting-russia.ru/>

⁷⁹ <http://www.ipsc.ru/>

⁸⁰ <http://www.idpa.ru/>

⁸¹ <http://www.blackpowder.ru/>

⁸² <http://www.club-taktika.ru/>

⁸³ <http://www.saiga.ru/>

⁸⁴ <http://revolverclub.org/>

⁸⁵ <http://ssk-rusgun.ru/>

На данный момент в России более 3 100 тыс. лиц, в установленном законом порядке владеющих длинноствольным оружием в целях охоты. Это сообщество структурируется в многочисленных охотничьих обществах и клубах, основной задачей которых является организация охотничьих выездов. Такие организации варьируются от локальных охотобществ в сельской местности до международных заведений, вроде Московского охотничьего клуба «Сафари»⁸⁶, широко практикующего организацию заграничных выездов в целях охоты. Кроме профильной работы, данная организация проводит также общественные мероприятия. Например, в конце прошлого года МРОО «Право на оружие» организовала «круглый стол», на котором МОК «Сафари» выступил от представителей охотничьего сообщества с предложением легализации короткоствольного огнестрельного оружия в рамках своей проблематики – для защиты от агрессивно настроенного зверя и добора подранков. Кроме того, существует самостоятельная область охоты посредством короткоствольного оружия, но в России она в условиях текущего законодательства развиваться не может.

Другую часть оружейного сообщества можно обозначить как преимущественно правозащитные организации, объединяющие владельцев оружия и сторонников изменений в сфере его регулирования на основе более широких общественно-политических задач представительства интересов оружейного сообщества или продвижения его интересов. В этом сегменте можно, например, указать МРОО «Право на оружие»⁸⁷, ОО «Гражданская безопасность»⁸⁸, Союз «Гражданское оружие»⁸⁹, ВОО «ВОВГО»⁹⁰, ОО «Самооборона»⁹¹.

Межрегиональная общественная организация «Право на оружие» объединяет более 30 представительств в субъектах федерации и имеет более 1000 сторонников. Основной задачей организации является развитие оружейной культуры и формирование устойчивых навыков безопасного обращения с оружием, юридическая помощь гражданам-владельцам оружия.

⁸⁶ <http://safariclub.ru/>

⁸⁷ <http://vooruzhen.ru/>

⁸⁸ <http://zabezopasnost.ru/>

⁸⁹ <http://www.samooborona.ru/>

⁹⁰ <http://www.vovgo.ru/>

⁹¹ <http://selfd.ru/>

Общественная организация «Самооборона», созданная одним из ведущих экспертов в области рукопашных методов самозащиты, выступает структурой, соединяющей в себе проблематику оружейного и рукопашного сегментов.

Всероссийское общество владельцев гражданского оружия специализируется на юридических консультациях и правозащите своих членов в случаях вооружённой самообороны, выступает за ограниченную легализацию короткоствольного оружия на принципах коллективной ответственности общественных организаций, участвующих в процессах выдачи разрешений на оружие. Общественные организации «Гражданская безопасность» и «Гражданское оружие» специализируются на развитии оружейной культуры и выступают за наделение граждан правом на короткоствольное нарезное огнестрельное оружие, прежде всего, в целях самообороны.

В масштабах страны выразителем интересов оружейного сообщества станет создаваемый Российский оружейный союз⁹². Основная цель будущей организации – объединение владельцев оружия и представление интересов оружейного сообщества во властных структурах и СМИ. В числе организационных принципов будущего союза декларировано индивидуальное членство в организации. Задачами организации станут влияние на общественное мнение в интересах оружейного сообщества, укрепление обороноспособности страны, развитие стрелкового спорта, техники и науки, содействие развитию оружейного рынка и инфраструктуры, противодействие нелегальному обороту оружия, развитие охоты и охотничьих угодий, повышение правовой защищённости граждан, содействие приведению законодательства в соответствие с интересами оружейного сообщества, поддержка ветеранов армии и силовых структур, преемственность поколений, передача знаний, навыков, воинских традиций и опыта, работа с людьми с ограниченными возможностями, обучение, развитие и популяризация оружейной культуры, содействие правоохранительным органам.

Существуют также многочисленные ветеранские организации, которые способны обеспечить преемственность и популяризацию оружейной культуры.

⁹² <http://butina.livejournal.com/289635.html>

В стране развивается инфраструктура частных стрелковых тиров. Наиболее крупными из них является стрелковый комплекс «Объект»⁹³ и стрелковый клуб «Патриот»⁹⁴, однако в крупных городах их счёт идёт на десятки – уже существующая инфраструктура в состоянии обеспечить образовательные потребности населения в случае легализации короткоствольного огнестрельного оружия. Эта сфера получит ещё более значительный импульс к своему развитию, в то время как сегодня развитие этой индустрии ограничено в силу крайне сложной доступности короткоствольного оружия даже исключительно для спортивных нужд.

Существует развитая индустрия специализированных оружейных СМИ, где можно отметить специализированные охотничьи журналы «Ружьё»⁹⁵; «Основной инстинкт»⁹⁶, «Охота»⁹⁷ «Калашников»⁹⁸, «Немецкий Оружейный Журнал» (DWJ)⁹⁹, «Sports Afield»¹⁰⁰, «Охота и рыбалка»¹⁰¹ и другие.

Владельцев оружия так же объединяет масса профильных информационных площадок, форумов и социальных групп, крупнейшей русскоязычной площадкой в интернете из них является форум guns.ru¹⁰². Интернет-портал сторонников легализации короткоствольного нарезного огнестрельного оружия «Вооружен.рф» объединяет приверженцев идеи расширения прав граждан на владение оружием¹⁰³.

Вышеназванные гражданские объединения являются не только выразителями интересов общества в целом по вопросам эффективной самообороны, но и отдельных узкоспециализированных сообществ: геологов-разведчиков, коллекционеров и владельцев антикварного оружия, профессиональных стрелков и охотников.

Вместе с ростом упоминаемости темы легализации короткоствольного нарезного огнестрельного оружия некоторые политические организации

⁹³ <http://theobject.ru/>

⁹⁴ <http://www.patriot-shooting.ru/>

⁹⁵ <http://gun-magazine.ru/>

⁹⁶ 28500 экз. <http://www.huntandfish.ru/>

⁹⁷ 25 тыс. экз. <http://www.journalhunt.com/>

⁹⁸ 25 тыс. экз. <http://www.journalhunt.com/>

⁹⁹ 4 тыс. экз. <http://www.kalashnikov.ru/DWJ/>

¹⁰⁰ 10 тыс. экз. http://www.kalashnikov.ru/sports_afield/

¹⁰¹ 140 тыс. экз. <http://www.oxotnikmariel.ru/>

¹⁰² <http://talks.guns.ru/>

¹⁰³ <http://vooruzhen.ru/>

выступили в поддержку идеи легализации. Так, среди партий активно проявила себя ЛДПР с инициативой легализации оружия для достигших 23-летнего возраста граждан, отслуживших в армии. Ряд депутатов Справедливой России признали в публичном пространстве целесообразность возврата права на оружие для отдельных категорий граждан.

Из политических деятелей наиболее последовательным сторонником идеи легализации является первый заместитель Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации А.П. Торшин.

ГЛАВА 8. МЕЖДУНАРОДНЫЙ ОПЫТ ЛЕГАЛИЗАЦИИ КОРОТКОСТВОЛЬНОГО НАРЕЗНОГО ОРУЖИЯ

Учитывая, что значительная часть стран мира, в том числе страны со сходным с Россией социально-экономическим положением и уровнем развития политических институтов, уже проводили реформы в сфере оборота гражданского оружия и имеют сформулированный на законодательном уровне подход по данному вопросу, изучение опыта иностранных государств представляется крайне важным при определении соответствующей позиции внутри России. За рамками исследования сознательно оставлены случаи так называемых *failed states* (например, Сомали), в которых оборот оружия совершенно бесконтролен по факту отсутствия государства и централизованных органов власти, а также перманентного состояния гражданской войны.

В течение последних десятилетий в целом ряде стран огнестрельное оружие было легализовано или произошла либерализация соответствующего законодательства. Вместе с тем в некоторых странах регулирование было ужесточено. Анализ показывает, что в последние годы преобладает тенденция к либерализации законодательства об огнестрельном оружии.

В некоторых странах введение ограничений на ношение оружия сопровождалось в последующие периоды ростом числа насильственных преступлений.

В то же время в странах, где личное огнестрельное оружие легализовано, удалось добиться снижения числа преступлений.

Существует целый ряд научных исследований разных лет, показывающих на основе эмпирических данных различных стран, что ужесточение доступа населения к огнестрельному оружию не приводит к снижению уровня насильственной преступности.¹⁰⁴

¹⁰⁴ 1993 Report of the Auditor General of Canada. Chapter 27 Gun Control Program. Munday, R.A.I., and J.A. Stevenson (1996). *Guns and Violence*. Winston Salem, NC: Piedmont Publishing. National Center for Injury Prevention and Control, Center for Disease Control [NCIPC] 2003. *Mortality (Fatal Injury) Reports*. Greenwood, Colin (1972). *Firearms Control: A Study of Armed Crime and Firearms Control in England and Wales*. London: Routledge and Kegan Paul. Gary Mauser. *Gun Control is not Crime Control*. *Critical Issues Bulletin*. Vancouver, BC: The Fraser Institute. 1995.

При анализе влияния изменений регулирования оборота огнестрельного оружия на статистику преступлений важно рассматривать не исключительно показатели динамики преступлений, при совершении которых применялось огнестрельное оружие, а общее количество преступлений против личности. Это связано с тем, что преступления против личности с использованием огнестрельного оружия составляют небольшой процент от общего числа насильственных преступлений.¹⁰⁵

В Канаде от ножевых ранений погибает такое же количество людей, как и от огнестрельных,¹⁰⁶ а в Австралии первый показатель вдвое больше второго.¹⁰⁷

Опыт зарубежных стран также показывает, что ограничение оборота огнестрельного оружия не приводит к снижению уровня самоубийств.¹⁰⁸

Анализ опыта различных стран по регулированию владения огнестрельным оружием позволяет сделать вывод, что разрешение на владение и ношение такого оружия в большинстве случаев приводит к относительному снижению показателей преступности, особенно количества преступлений против личности. Вместе с тем наличие запретов и жёсткого регулирования оборота гражданского оружия не препятствует существующей криминогенной ситуации в странах, в которых преступность вызвана низким уровнем жизни и разного рода внутренними конфликтами. Легализация владения огнестрельным оружием позволяет в течение нескольких лет улучшить ситуацию с преступностью в странах с различным уровнем социально-экономического развития и состоянием политических институтов. При этом также очевидно, что легализацию должен сопровождать комплекс мер по борьбе с организованной преступностью и неукоснительное соблюдение принятого законодательства в сфере оборота оружия, в том числе государственный надзор за его соблюдением.

Попытки ограничивать или хотя бы регулировать оборот оружия начались сравнительно недавно и в мировом масштабе насчитывают не более ста последних лет человеческой истории.

¹⁰⁵ Gary A. Mauser. *The Failed Experiment // Public Policy Sources. No. 71 November 2003.*

¹⁰⁶ Dauvergne, Mia (2001). *Homicide in Canada, 2001. Juristat 22, 7.*

¹⁰⁷ Mouzos, Jenny, and C. Carcach (2001). *Weapon Involvement in Armed Robbery. Research and Public Policy Issues 38. Canberra, ACT: Australian Institute of Criminology.*

¹⁰⁸ Jacobs, James B. (2002). *Can Gun Control Work? Oxford: Oxford University Press.*

Исторически попытки законодательного ужесточения или даже изъятия оружия у гражданских лиц были связаны с политическими мотивами, в послевоенный период с середины XX века наметилась тенденция к регулированию оборота оружия на руках у населения в странах с мотивом противодействия вооружённой преступности, однако уже к концу века обозначилась противоположная тенденция либерализации оборота оружия, хотя политика различных стран и регионов в этих вопросах разнонаправлена, что с учётом сравнения динамики насильственной преступности позволяет достаточно определённо разделить опыт регулирования оружия в различных странах и регионах на положительный и отрицательный.

В рассмотрении мирового опыта регулирования огнестрельного оружия важно учитывать опорные данные для сравнения с российской практикой. В частности, по экспертным оценкам швейцарских исследователей в России на каждые 100 жителей приходится более 9 единиц огнестрельного оружия¹⁰⁹, а коэффициент умышленных убийств за 2011 год составляет минимальные в постсоветской истории 11,5 летальных исходов на каждые 100 тыс. жителей¹¹⁰.

В Италии впервые политика законодательного разграничения боевых и гражданских типов оружия была предпринята в 1935 году, в период правления Бенито Муссолини. На данный момент разрешение на ношение оружия выдают местные отделения полиции, однако это право ограничено. Основным условием для его выдачи гражданину Италии является частное предпринимательство. Право на ношение оружия предусмотрено для лиц, которым по роду деятельности приходится перевозить деньги или драгоценности: бизнесменов, владельцев кафе или магазинов, ювелиров и т.д. 22 января 2006 года парламент Италии одобрил закон, который разрешает гражданам страны применять легально зарегистрированное оружие для самозащиты и защиты своей собственности. На фоне соответствующих законодательных изменений по либерализации оружейного регулирования и самообороны в стране наблюдается существенное уменьшение насильственной преступности, снизившееся с 2006 года на четверть^{111, 112}, в результате чего страна вошла в десятку наиболее безопасных стран мира. В Италии на каждые

¹⁰⁹ <http://www.smallarmssurvey.org/>

¹¹⁰ *Данные Росстата.*

http://www.gks.ru/bgd/free/B12_00/IssWWW.exe/Stg/dk01/7-0.htm

¹¹¹ <http://www.unodc.org/unodc/en/data-and-analysis/homicide.html>

¹¹² <http://www.istat.it/en/archive/50621>

100 жителей приходится 12 единиц огнестрельного оружия¹¹³, что на треть превосходит российские показатели.

Во Франции современное законодательство по оружию основывается на декрете – законе, принятом 18 апреля 1939 года, декретах от 12 мая 1973 года и 25 ноября 1983 года, а также соответствующих директивах Евросоюза, касающихся вопросов оборота оружия. Все основные положения названных документов нашли своё отражение в последующих новациях в области законодательства об оружии.

Французское оружейное законодательство, до подписания Шенгенского соглашения, было весьма либеральным. Всё оружие, классифицированное как гражданское, в том числе и короткоствольное, находилось в заявительном (декларативном) режиме регистрации. Гладкоствольные охотничьи ружья не регистрировались, их ношение было свободным. Наиболее крупные изменения в области оружейного права произошли в связи с принятием Парламентом 6 мая 1995 года Декрета № 95 – 589. Декрет внёс существенные изменения, касающиеся получения разрешения на приобретение оружия и подачи деклараций. Ранее существовавший на протяжении нескольких десятилетий заявительный порядок регистрации приобретённого оружия, для многих видов оружия был упразднён. Были введены жёсткие разрешительные нормы, предусматривающие необходимость получения обязательного предварительного разрешения на покупку оружия, особенно короткоствольного и нарезного длинноствольного полуавтоматического (самозарядного). Декрет запретил к гражданскому обороту всё военное оружие и взрывчатое оружие. Было введено запрещение на ношение пистолетов и револьверов без специального на то разрешения, а также военного холодного оружия (в том числе и оружия боевых искусств). Особым пунктом введён запрет на приобретение, передачу, сбыт, хранение, перевозку или ношение оружия лицами, не достигшими 21 года (совершеннолетия), включая газовое, пневматическое и так называемую близкую имитацию огнестрельного оружия.

Вместе с тем действующие правовые нормы в отношении стрелкового оружия не распространяются на охотничьи и спортивные организации, деятельность которых во Франции и так строго регламентирована, а их оружие

¹¹³ <http://www.smallarmssurvey.org/>

и до этого находилось под контролем. Не затронули ограничения и профессиональные категории пользователей и владельцев: полицию, жандармерию, военных и т.д. При наличии на руках у граждан значительного количества оружия (одних охотничьих ружей зарегистрировано более 2 млн. единиц), несмотря на то, что оно не используется в криминальной сфере, законодатель посчитал необходимым введение жёсткой регламентации оборота оружия.

Однако даже французскими юристами отмечается некоторая запутанность оружейного законодательства. Нормы закона допускают различное их толкование, требуются определённая юридическая квалификация и навыки для безошибочного использования статей Декрета в повседневной практике.

Особенностью Декрета считается таблица категорий оружия и патронов, облегчающая его понимание. В частности, начиная с пятой категории оружия (не самозарядное охотничье оружие как гладкоствольное, так и нарезное), приобретение которого свободное, после выполнения необременительных действий: предъявление документов, удостоверяющих личность при покупке, последующее заполнение декларации, ношение оружия свободное. Однако ношение традиционного холодного оружия (шестая категория) запрещено, требуется разрешение и на его перевозку. Приобретение пистолетов и револьверов возможно только по разрешению префектур, в основном для стрелков – спортсменов.

Контроль над оборотом оружия возложен на Генеральную Инспекцию Министерства обороны Франции, а порядок регистрации оружия (по категориям) и выдача соответствующих разрешений – на местные префектуры, комиссариаты полиции и бригады жандармерии.

На каждые 100 жителей приходится 31 единица огнестрельного оружия¹¹⁴. Уровень насильственных убийств в стране за известный период незначительно вырос, поднявшись со значения 0,9 случаев на каждые 100 тысяч жителей в 1976 году¹¹⁵ до 1,09 в 2009 году¹¹⁶.

В Германии первый временный запрет гражданским лицам иметь огнестрельное оружие приходится на революционный период Веймарской ре-

¹¹⁴ <http://www.smallarmssurvey.org/>

¹¹⁵ <http://www.parliament.uk/commons/lib/research/rp99/rp99-056.pdf>

¹¹⁶ Евростат. http://epp.eurostat.ec.europa.eu/cache/ITY_OFFPUB/KS-SF-12-006/EN/KS-SF-12-006-EN.PDF

спублики, когда пришедшая к власти в результате военного мятежа социал-демократическая партия ввела соответствующие ограничения, опасаясь эскалации революции со стороны радикальных коммунистов. Данная мера носила временный характер и привела к тому, что на руках у населения находилось порядка 2 млн. единиц незарегистрированного оружия, как правило, военного образца. Позже, в период стабилизации политической системы в 1928 году этот оборот попытались легализовать и регламентировать, законодательно закрепив право граждан владеть оружием. Запрет частично возвращён в силу уже в нацистский период с 1938 года, когда гражданским лицам было запрещено владение и ношение короткоствольного оружия.

В оккупационный период с 1945 года всякое огнестрельное оружие в Германии для гражданских лиц было запрещено, однако с 1956 года на территории Западной Германии соответствующий запрет был отменён. Закон об оружии образца 1972 года не предусматривал практически никаких ограничений на оборот гражданского оружия (в частности, без лицензии был закреплён оборот антикварного и дульнозарядного оружия), но носил антитеррористическую направленность. На данный момент законодательное регулирование гражданского оборота оружия в Германии разрешает как длинноствольные, так и короткоствольные единицы оружия. Для разрешения их ношения требуется получение отдельной лицензии. В стране насчитывается более 10 млн. легальных единиц оружия у более чем 2 млн. владельцев. Сохраняется послевоенная проблема значительного сегмента «чёрного» рынка оружия, насчитывающего до 20 млн. единиц. По показателю насыщенности оружия на руках у населения Германия является одной из самых милитаризованных стран мира, занимая по этому показателю 15-е место в мире с 30 единицами оружия на каждые 100 жителей страны¹¹⁷.

При этом Германия входит в десятку стран с наименьшим уровнем насильственной преступности, коэффициент числа ежегодных убийств на каждые 100 тыс. жителей страны составил 0,84¹¹⁸, имея чётко выраженную тенденцию к сокращению числа убийств, уменьшившихся почти вдвое с 1974 года¹¹⁹. Несмотря на то, что большая часть оружия (примерно 70%) на-

¹¹⁷ <http://www.smallarmssurvey.org/>

¹¹⁸ http://www.bka.de/nn_224658/DE/Publikationen/PolizeilicheKriminalstatistik/pks__node.html?__nnn=true

¹¹⁹ <http://www.parliament.uk/commons/lib/research/rp99/rp99-056.pdf>

ходится в нелегальном обороте, 97,5% жертв насильственных преступлений не являются жертвами применения огнестрельного оружия, 80% убитых не являются жертвами применения огнестрельного оружия.

Применение огнестрельного оружия при совершении преступлений сократилось с 0,8% до 0,3% при одновременном росте количества легального оружия¹²⁰. Между тем из этих 0,3% преступности в 74% случаев угрозы и применения оружия использовалось газовое/сигнальное и пневматическое оружие¹²¹. Применение легального и нелегального оружия в преступлениях в Германии находится в соотношении 1 к 10. Количество преступлений, связанных со стрельбой, за тот же период сократилось с 0,5% до 0,1%. Из этого же числа 35 – 40% составляет неправомерная стрельба, не связанная с насилием, например по дорожным знакам. Общее число преступлений, связанных с применением оружия за период с 1971 по 1994 год, сократилось на 60%¹²².

В Австрии Федеральный закон «Об оружии» от 1997 года запрещает владение огнестрельным и холодным оружием лицам, не достигшим 18-ти летия, а также страдающим наркоманией или алкоголизмом, подверженным психическим заболеваниям, осужденным ранее за преступления с применением насилия, и лицам, в отношении которых существуют подозрения, что владение оружием может поставить под угрозу жизнь, здоровье или свободу граждан. К владению гражданами запрещены следующие типы оружия: оружие, замаскированное или похожее на другие предметы; огнестрельное оружие, которое может быть сложено, укорочено сверх норм обычных для охотничьего или спортивного оружия; ружья, общая длина которых менее 90 см или длина ствола которых мене 45 см; помповые ружья; огнестрельное оружие, оборудованное глушителями выстрелов; все виды армейского и автоматического оружия.

В соответствии с Законом, все остальные виды оружия делятся на три категории: огнестрельное оружие, которое может быть приобретено исключительно по разрешению органов внутренних дел (категория «В»); огнестрельное оружие, подлежащее обязательной регистрации после покупки

¹²⁰ <http://www.mek-schuetzen.de/PDF/fakten.pdf>

¹²¹ http://www.bka.de/nn_193360/DE/Publikationen/JahresberichteUndLagebilder/Waffenkriminalitaet/waffenkriminalitaet__node.html?__nnn=true

¹²² <http://www.samooborona.ru/1polozov.htm>

(категория «С»); иное оружие, не являющееся запрещенным и не подпадающее под категории «В» и «С» (категория «D»).

К категории «В» относятся пистолеты, револьверы, многозарядные и самозарядные ружья, полуавтоматическое оружие. Разрешения на покупку и владение оружием этой категории выдаются органами МВД Австрии «после проверки благонадежности» лицам старше 21 года, которые смогут «привести аргументированные обоснования необходимости владения этим видом оружия» для самозащиты.

В категорию «С» входят гладкоствольные ружья, перезаряжаемые вручную (не входящие категорию «В») для стрельбы дробью и калибром более 5,6 мм. Их продажа осуществляется лицам старше 21 года. После покупки оружие должно быть зарегистрировано в течение 4 недель в местных органах МВД.

Всё остальное незапрещенное оружие относится к категории «D». В отношении приобретения и владения газовым и пневматическим оружием, также относящихся к категории «D», есть только возрастные ограничения – 21 год¹²³.

В этой стране, где на каждые 100 человек приходится 30 единиц оружия,¹²⁴ – один из самых низких уровней убийств в мире, ниже, чем в Японии, и составляет 0,56 случаев на каждые 100 тысяч человек^{125, 126}.

В Венгрии после Второй мировой войны владение короткоствольным огнестрельным оружием было запрещено вплоть до сентября 1991 года, когда правительство страны разрешило гражданам иметь в собственности как длинноствольное, так и короткоствольное оружие. Формально пистолет или револьвер можно приобрести как охотничье, спортивное или коллекционное, но не как оружие самозащиты. Право на ношение оружия имеют только члены парламента и правительственные чиновники, судьи, прокуроры, мэры городов и другие представители власти. За новейший период уровень умышленных убийств в этой стране снизился с 4 убийств в год на каждые 100 тысяч человек населения в 1991 году¹²⁷ до 1,39 в 2009¹²⁸.

¹²³ <http://www.samooborona.ru/1polozov.html>

¹²⁴ <http://www.smallarmssurvey.org/>

¹²⁵ http://epp.eurostat.ec.europa.eu/cache/ITY_OFFPUB/KS-SF-07-015/EN/KS-SF-07-015-EN.PDF

¹²⁶ http://epp.eurostat.ec.europa.eu/cache/ITY_OFFPUB/KS-SF-12-006/EN/KS-SF-12-006-EN.PDF

¹²⁷ <http://www.parliament.uk/commons/lib/research/rp99/rp99-056.pdf>

¹²⁸ <http://www.unodc.org/unodc/en/data-and-analysis/homicide.html>

В Болгарии в настоящее время действует закон о контроле над взрывчатыми веществами, оружием и боеприпасами, принятый в ноябре 1998 года. Закон разрешает гражданам Болгарии иметь пистолеты и револьверы для самообороны и занятий спортом. Для ношения короткоствольного оружия в целях самообороны необходимо получить отдельное разрешение в Министерстве внутренних дел. Открытое ношение оружия запрещено, также запрещено иметь при себе пистолет или револьвер во время посещения различных общественных или спортивных мероприятий. МВД имеет право конфисковать оружие и аннулировать лицензию на владение им на срок от одного до пяти лет в случае, если оружие было применено без веских оснований и создало угрозу жизни или здоровью граждан. В случае если оружие было применено в состоянии алкогольного или наркотического опьянения, срок лишения лицензии может составить до 10 лет.

В октябре 2007 года парламент Болгарии в первом чтении одобрил введение полного запрета на владение автоматическим оружием, тем не менее за МВД оставили право в исключительных случаях разрешать гражданам иметь такое оружие.

Уровень убийств в Болгарии с 1998 года снизился с 4,61 убийств в год на каждые 100 тысяч жителей¹²⁹ до 1,91 в 2009 году¹³⁰.

В Чехии в текущем виде закон об оружии был принят в марте 2002 года, вступил в силу в 2003-м. Закон разделяет оружие на четыре категории – запрещённое, требующее разрешения, требующее декларирования и прочее – и устанавливает для каждой категории правила владения и ношения. Для гражданского оборота запрещено армейское оружие, замаскированное под другие предметы и сделанное из композитных материалов. Тем не менее для стрелковых тренировок можно получить разрешение и на такое оружие. Получение разрешения требуется на оружие, длина которого меньше 28 см, самозарядное, полуавтоматическое или длинноствольное, магазин которого вмещает более трёх патронов. Декларировать необходимо неавтоматическое

¹²⁹ Организация Объединённых Наций. Снижения уровня преступности и анализ отрасли, Управление по контролю над наркотиками и предупреждению преступности
http://www.google.com/search?q=cache%3Ahttp%3A//www.unodc.org/pdf/crime/sixthsurvey/publication_by_variable_screen.pdf

¹³⁰ Статистика убийств ООН.
<http://www.unodc.org/unodc/en/data-and-analysis/homicide.html>

и газовое оружие. Закон особо оговаривает, что в случае обоснованной необходимости можно получить разрешение на ношение оружия любой категории. Разрешение на владение и ношение оружия выдаётся лицам старше 21 года, однако в спортивных целях владеть оружием можно с 15 лет. Срок действия разрешения – пять лет, после этого его необходимо продлевать.

В стране насчитывается порядка 16,3 единиц огнестрельного оружия на каждые 100 жителей¹³¹. Уровень криминальных убийств упал с 2,3 жертв в год на 100 тысяч жителей в 2002 году¹³² до 1,67 в 2010 году¹³³.

В Норвегии закон об оружии был принят 9 июня 1961 года. В стране разрешено приобретение длинноствольного огнестрельного оружия с 18 лет, короткоствольного — с 21 года. С одобрения родителей или опекунов и с разрешения местных полицейских властей владеть ружьём или винтовкой можно с 16 лет. Основными причинами, на основании которых полиция разрешает владение оружием, являются охота и стрельба по мишеням. Для приобретения и владения оружием необходимо получить разрешение полиции и сдать экзамен по юридическим, теоретическим и практическим основам применения оружия. В Норвегии запрещено владение автоматическим оружием, в остальном законодательство весьма либеральное и разрешает владеть многими типами огнестрельного оружия. Для того чтобы стать владельцем пистолета или револьвера, необходимо в течение некоторого времени (как правило, полугода) быть членом стрелкового клуба, а в дальнейшем периодически принимать участие в соревнованиях. Ношение короткоствольного оружия разрешено. Норвежское оружейное законодательство также предъявляет строгие требования к хранению оружия: оно должно храниться в сейфе, прикрученном к полу или стене.

Иногда жителям Норвегии власти предписывают иметь при себе оружие. Так, в 2007 году школьникам и студентам, проживающим на островах архипелага Шпицберген, было запрещено покидать пределы посёлков без оружия и патронов из-за опасности подвергнуться нападению со стороны полярных медведей.

¹³¹ <http://www.smallarmssurvey.org/>

¹³² <http://www.policie.cz/clanek/statisticke-prehledy-kriminality-327216.aspx>

¹³³ <http://www.policie.cz/clanek/statisticke-prehledy-kriminality-650295.aspx>

Страна является одним из мировых и европейских лидеров по количеству оружия на руках у населения. Всего этот коэффициент достигает 36 единиц огнестрельного оружия на каждые 100 жителей¹³⁴.

Количество убийств незначительно снизилось с 0,7 случаев на 100 тысяч жителей в 1976 году¹³⁵ до 0,68 в 2010 году¹³⁶. По этому показателю страна входит в число наиболее безопасных государств мира.

В Швеции гражданам ношение оружия запрещено, но не существует никаких типологических ограничений на хранение тех или иных видов стрелкового оружия¹³⁷. Количество оружия на руках у населения измеряется 31 единицей на каждые 100 жителей¹³⁸, а уровень преступности измеряется 0,83 убийств на 100 тысяч жителей в 2011 году, обладая тенденцией к снижению¹³⁹.

В Финляндии гражданам разрешено приобретать и хранить короткоствольное и длинноствольное оружие для охоты, стрельбы по мишеням, съёмки фильмов или проведения презентаций без права его ношения. Страна занимает второе место в Европе после Швейцарии относительным количеством оружия на руках у населения, измеряемым 45 единицами огнестрельного оружия на каждые 100 жителей¹⁴⁰. Уровень преступности в стране снизился с 3,3 убийств на 100 тысяч жителей в 1976 году¹⁴¹, до 2,1 в 2011-м¹⁴².

В Эстонии закон об оружии был принят в 1995 году. В соответствии с ним совершеннолетние граждане страны получили право приобретать, хранить и носить огнестрельное оружие, в том числе и короткоствольное, но не автоматическое. Для этого, кроме представления соответствующих справок, необходимо сдать экзамен на знание закона об оружии. Министр внутренних дел Эстонии – Ланге Парек заявила, что МВД Республики не в состоянии приставить полицейского к каждому дому или человеку.

¹³⁴ Small Arms Survey, ООН <http://www.kommersant.ru/doc/1009787>

¹³⁵ <http://www.parliament.uk/commons/lib/research/rp99/rp99-056.pdf>

¹³⁶ http://www.ssb.no/english/subjects/03/01/10/dodsarsak_en/tab-2011-10-14-01-en.html

¹³⁷ http://library.by/portalus/modules/internationallaw/readme.php?subaction=showfull&id=1095958036&archive=&start_from=&ucat=9&

¹³⁸ <http://www.smallarmssurvey.org/>

¹³⁹ <http://www.bra.se/bra/brott--statistik/mord-och-drap.html>

¹⁴⁰ <http://www.smallarmssurvey.org/>

¹⁴¹ <http://www.parliament.uk/commons/lib/research/rp99/rp99-056.pdf>

¹⁴² http://www.stat.fi/tup/suoluk/suoluk_oikeusolot_en.html

Поправки в закон были внесены в июне 2001 года. Согласно им было отменено требование к владельцу одной единицы оружия на наличие оружейного шкафа для его хранения. Гражданам Эстонии разрешили иметь более восьми единиц оружия, но в этом случае обязали их оборудовать специальное хранилище с сигнализацией. Коллекционеры получили право владеть армейским оружием, которое запрещено к гражданскому использованию. Кроме того, новый закон ввёл норму о приостановлении действия лицензии, в то время как первоначальный вариант предполагал только её аннулирование. Новый законодательный акт отменил требование вести сертификацию оружия и боеприпасов, а также регистр оружия. В начале 2006 года вступили в силу очередные изменения в оружейное законодательство страны. Среди них – разрешение на использование в тирах глушителей, отмена регистрации для травматического оружия, разрешение на временную передачу оружия другому лицу (при наличии у него разрешения на владение оружием), возможность получения разрешения на спортивное оружие с 15 лет. Не граждане Эстонии, имеющие постоянный вид на жительство, получили право на коллекционирование оружия, а право на оружие в целях самообороны они имели и до этих поправок.

На 1,3 миллиона жителей республики приходится более 123 тыс. единиц огнестрельного оружия¹⁴³. Уровень убийств с 1995 года снизился с коэффициента смертности на каждые 100 тысяч жителей с 16,58¹⁴⁴,¹⁴⁵ до 6,3 убийств в 2010 году¹⁴⁶.

В Латвии до провозглашения страной независимости действовало законодательство СССР, запрещающее владение короткоствольным оружием. 23 февраля 1993 года был принят закон «Об огнестрельном оружии и специальных средствах для самообороны», разрешающий совершеннолетним гражданам страны (старше 18 лет) иметь и носить пистолеты и револьверы в целях самообороны. Право на приобретение даётся после прохождения курсов безопасного обращения с оружием. Разрешение на владение и ношение ору-

¹⁴³ <http://www.smallarmssurvey.org/>

¹⁴⁴ http://www.google.com/search?q=cache%3Ahttp%3A//www.unodc.org/pdf/crime/seventh_survey/7sv.pdf

¹⁴⁵ http://www.google.com/search?q=cache%3Ahttp%3A//www.unodc.org/pdf/crime/sixthsurvey/publication_by_variable_screen.pdf

¹⁴⁶ http://pub.stat.ee/px-web.2001/Dialog/varval.asp?ma=JU001&ti=RECORDED+OFFENCES+BY+DEGREE%2FATYPE&path=..I_Databas/Social_life/07Justice_and_security/03Crime/&lang=1

жия действительно в течение года, после чего требуется получать его заново. Закон разрешает иметь в собственности неавтоматические пистолеты и револьверы калибра не более 9 мм, при этом нельзя носить свыше двух единиц короткоствольного оружия. В Латвии запрещены обрезы ружей и винтовок и переделка газового оружия для стрельбы боевыми патронами. Каждая единица оружия должна быть зарегистрирована в баллистической картотеке.

Владеть оружием не могут не граждане страны, а также имеющие судимости за умышленные преступления, психически больные, алкоголики и наркоманы. Если полиция страны располагает данными о принадлежности человека к запрещённым военизированным формированиям, политическим партиям или общественным организациям, то разрешение на оружие не будет выдано. Для коллекционеров ограничения на количество оружия в собственности нет.

Количество убийств в этой стране снизилось с 11,45 случаев в год на каждые 100 тысяч жителей¹⁴⁷ до 3,6 убийств в 2010 году¹⁴⁸. На каждые 100 жителей в стране приходится 19 единиц огнестрельного оружия¹⁴⁹.

В Литве первый постсоветский закон о контроле над оружием и боеприпасами был принят 2 июля 1996 года, его новая редакция – 15 января 2002 года. Закон запрещает гражданский оборот армейского, автоматического, самодельного оружия, малошумных и бронебойных патронов, лазерных целеуказателей. В число причин, на основании которых гражданин страны может владеть оружием, входят самооборона, занятие стрелковыми видами спорта, охотой, профессиональные нужды, коллекционирование и другие. Разрешение на владение короткоствольным оружием выдаётся с 23 лет, срок его действия составляет пять лет. Информация об оружии и его владельцах вносится в госрегистр вооружений. Оружейное законодательство Литвы разрешает наличие у владельца в любой момент времени не более чем 300 патронов для всех видов оружия, которые имеет гражданин. Для людей, имею-

¹⁴⁷ Данные ООН.

http://www.google.com/search?q=cache%3Ahttp%3A//www.unodc.org/pdf/crime/sixthsurvey/publication_by_variable_screen.pdf

¹⁴⁸ <http://data.csb.gov.lv/Dialog/varval.asp?ma=SK0010a&ti=SK01.+NUMBER+OF+RECORDED+CRIMES+++&path=../DATABASEEN/Iedzoc/Annual%20statistical%20data/13.%20Public%20order%20and%20justice/&lang=1>

¹⁴⁹ <http://www.smallarmssurvey.org/>

щих лицензию для спортивной стрельбы, разрешённое количество патронов составляет 1 тыс. Ношение короткоствольного оружия разрешено, но при этом закон предписывает скрытое его ношение. Владеть оружием не могут имеющие судимость за умышленные преступления или преступления, совершенные в состоянии алкогольного или наркотического опьянения.

Закон запрещает ношение или транспортировку оружия в случае, если содержание алкоголя в крови владельца оружия превышает 0,4 промилле, а также если человек находится под воздействием наркотических веществ.

Уровень преступности с 1995 года в стране снизился с 13,51 убийств на каждые 100 тысяч жителей¹⁵⁰ до 5,6 убийств в 2009 году¹⁵¹.

В Грузии в настоящее время оборот оружия регулируется законом 2003 года. Оружие, которым могут владеть граждане страны, делится на три категории: гражданское, служебное и военное. Гражданское оружие подразделяется на оружие самообороны, спортивное, охотничье и коллекционное оружие. Граждане Грузии право на хранение короткоствольного огнестрельного оружия, но к ношению оно запрещено. Носить пистолеты и револьверы имеют право только представители органов государственной власти и силовых структур. Уровень убийств с 2003 по 2010 годы сократился с 6,6 случаев на 100 тысяч жителей до 4,1.¹⁵²

В Молдове первый закон об оружии был принят 18 мая 1994 года, поправки в него принимались пять раз в 1998 – 2005 годах. Право на владение и ношение оружия гражданин Молдовы получает в 18 лет, если для этого нет медицинских противопоказаний. Владеть оружием не может человек, имеющий непогашенную судимость, систематически нарушающий общественный порядок, ранее владевший оружием, но потерявший его по своей вине. К владению и ношению в стране разрешены пистолеты калибра не более 9 мм и револьверы калибра не более 9 мм под патрон «Магнум». Закон не оговаривает способ ношения оружия – скрыто или открыто. Разрешения на оружие выдаёт МВД республики, вся информация о приобретённом оружии передаётся в государственный регистр оружия. На каждое новое при-

¹⁵⁰ Данные управления ООН по наркотикам и преступности.

http://www.google.com/search?q=cache%3Ahttp%3A//www.unodc.org/pdf/crime/seventh_survey/7sv.pdf

¹⁵¹ <http://www.unodc.org/unodc/en/data-and-analysis/homicide.html>

¹⁵² <http://www.unodc.org/unodc/en/data-and-analysis/homicide.html>

обретаемое оружие необходимо получать новое разрешение. Число таких разрешений законом не ограничено, но сдерживающим фактором является стоимость короткоствольного оружия: минимальная стоимость пистолета или револьвера составляет около 300 долларов, что довольно дорого для большинства жителей Молдовы. Несмотря на это 3,5-миллионное население этой страны обладает 236 тыс. единиц гражданского оружия.¹⁵³

В области статистики убийств в этой стране наблюдаются положительные изменения, выразившиеся в их снижении с уровня в 8,39 убийств в год на каждые 100 тысяч жителей в 1995 году¹⁵⁴ до 5,9 убийств в 2007 году¹⁵⁵.

В Швейцарии с 18 лет граждане имеют право на приобретение как гражданских, так и армейских образцов оружия. Отдельно выдаётся разрешение на ношение оружия, если гражданин страны сможет доказать необходимость ношения оружия для самозащиты или защиты других людей или имущества. Армия Швейцарии комплектуется по принципу ополчения, что накладывает особенности на владение гражданами оружием. Несколько раз в год резервисты выезжают на армейские сборы, а между сборами табельное оружие солдата или офицера (штурмовая винтовка, пистолет или даже гранатомёт и пулемёт) хранится у него дома. Не реже раза в год сотрудники правоохранительных органов проверяют, как это оружие хранится и не использовалось ли оно нелегально. По достижении 60 лет граждане сдают табельное оружие или при желании оставляют его себе. В этом случае специализированные предприятия переделывают оружие, ликвидируя возможность вести из него автоматический огонь¹⁵⁶.

27% граждан страны имеют в собственности огнестрельное оружие без учёта военных единиц¹⁵⁷. По количеству оружия на руках у населения эта страна занимает третье в мире место, с 45,7 единицами оружия на каждые 100 жителей страны¹⁵⁸. По уровню преступности Швейцария стабильно входит в десятку наиболее безопасных стран мира, с ежегодным количеством

¹⁵³ <http://www.smallarmssurvey.org/>

¹⁵⁴ Управление ООН по наркотикам и преступности. Отдел анализа политики и связей с общественностью. http://www.google.com/search?q=cache%3Ahttp%3A//www.unodc.org/pdf/crime/seventh_survey/7sv.pdf

¹⁵⁵ Данные ООН. <http://www.unodc.org/unodc/en/data-and-analysis/homicide.html>

¹⁵⁶ http://www.aferizm.ru/criminal/ludi_i_oryjie.htm#Швейцария

¹⁵⁷ <http://www.protell.ch/>

¹⁵⁸ <http://www.smallarmssurvey.org/>

убийств в 0,66 инцидентов на каждые 100 тысяч жителей¹⁵⁹. Это в значительной степени обусловлено не только правом, но и обязанностью граждан применять оружие в целях пресечения насильственных преступлений.

В Нидерландах в настоящее время правила владения оружием регулируются законом 2005 года. Он разрешает владение любыми видами короткоствольного и длинноствольного оружия, за исключением полностью автоматического. Система владения оружием в королевстве построена на стрелковых клубах. Советы клубов одобряют заявления своих членов на покупку оружия, подтверждают намерение приобрести оружие в полиции, ограничивают приобретение оружия по его видам (например, если клуб не владеет тиром или полигоном для стрельбы из винтовок, он не одобрит заявление своего члена на приобретение винтовки). Для сохранения лицензии необходимо регулярно принимать участие в соревнованиях. Так, в Амстердаме минимальное число соревнований, в которых надо принять участие для поддержания действия лицензии, составляет 13 в год. Ношение оружия в Голландии запрещено.

Оружие имеется в 1,9% «хозяйств», т.е. в 14 раз меньше, чем в Швейцарии¹⁶⁰. Однако количество убийств на 30% больше. Посредством огнестрельного оружия в Голландии совершено 2,7 убийства на 1 млн. жителей, в Швейцарии – 4,6. С учётом показателя насыщенности оружием – 7% от уровня Швейцарии, частота применения огнестрельного оружия в Голландии выше на 59%.

При этом общий уровень убийств с 1976 года¹⁶¹ по 2010 год¹⁶² находится на одном и том же уровне в 0,8 убийств на 100 тысяч человек в год, в то время как в Швейцарии наблюдается долгосрочный тренд к их снижению.

В Великобритании на протяжении всего XX века, с первого ограничительного закона 1903 года, планомерно усиливалось государственное регулирование оборота оружия, достигнув своего максимума в 1997 году с существенным ужесточением условия владения гражданами нарезным оружием

¹⁵⁹ http://epp.eurostat.ec.europa.eu/cache/ITY_OFFPUB/KS-SF-12-006/EN/KS-SF-12-006-EN.PDF

¹⁶⁰ <http://www.smallarmssurvey.org/>

¹⁶¹ <http://www.parliament.uk/commons/lib/research/rp99/rp99-056.pdf>

¹⁶² <http://statline.cbs.nl/StatWeb/publication/?DM=SLEN&PA=7052eng&D1=89,92&D2=0&D3=0&D4=1&LA=EN&HDR=G3,G1,G2&STB=T&VW=T>

и полным запретом в стране гражданского владения короткоствольного нарезного оружия. Количество преступлений против личности за несколько лет с 1997 года почти удвоилось, всего число преступлений против личности выросло с 400 на 100 тыс. жителей в 1988 году до почти 1400 на 100 тыс. жителей в 2000 году¹⁶³, число убийств возросло с 1,24 случаев на каждые 100 тысяч жителей¹⁶⁴ до 2,1 убийств в 2002 году¹⁶⁵. Всего за годы ужесточения оружейного законодательства в Англии страна проделала путь роста количества убийств с 0,79 убитых в год на каждые 100 тыс. человек в 1950 году до 1,2 в 2010 году (тогда как в США при либерализации оборота оружия наблюдается обратная тенденция: с 5,3 убийств в 1950 году до 4,5 в 2010 году)¹⁶⁶. В Англии образца 1900 года, когда государственное регулирование оборота оружия в стране полностью отсутствовало, уровень убийств был на 60% ниже на душу населения, чем в Англии образца 1997 года, с крайне сильным уровнем антиоружейного регулирования¹⁶⁷. Количество преступлений против личности с использованием ручного огнестрельного оружия увеличилось с 2600 в 1997–1998 годах до 3600 в 1999–2000. Общее число преступлений с использованием огнестрельного оружия за десять лет увеличилось на 200%¹⁶⁸. В Англии и Уэльсе зарегистрированное оружие фигурирует в 13–16% убийств¹⁶⁹.

Показательно при этом, что основанием для очередного ужесточения законодательного регулирования оборота оружия в 1988 году стал случай массового убийства 16 человек в 1987 году в городе Хангерфорд, где убийца Майкл Райан в течение 8 часов расстреливал население, а местное население и даже полиция не смогли противостоять преступнику по причине отсутствия у них огнестрельного оружия.

Перед другим ужесточением оружейного законодательства, в 1996 году, Томас Хэмилтон, страдавший психическим заболеванием (о чём было известно полиции), имея при себе законно приобретённые пистолеты, зашёл

¹⁶³ Home Office 2001; Federal Bureau of Investigation 2003, табл. 1

¹⁶⁴ <http://www.parliament.uk/commons/lib/research/rp99/rp99-056.pdf>

¹⁶⁵ <http://www.unodc.org/unodc/en/data-and-analysis/homicide.html>

¹⁶⁶ <http://smallestminority.blogspot.com/2011/07/here-we-go-again.html>

¹⁶⁷ <http://www.parliament.uk/documents/commons/lib/research/rp99/rp99-111.pdf>

¹⁶⁸ <http://www.inliberty.ru/library/study/318/>

¹⁶⁹ Home Office 2001, табл. 3D

в начальную школу шотландского городка Данблейна и открыл огонь. Он убил 16 детей и одного учителя, ранил еще 10 учеников и троих преподавателей, после чего покончил с собой¹⁷⁰. Согласно информации, представленной в Комиссию Каллена, несколько стрелковых клубов не только отклонили просьбу Хэмилтона о вступлении, но и просили полицию аннулировать выданное ему разрешение. Однако никаких мер по их запросам принято не было¹⁷¹.

На данный момент в Великобритании наблюдается обратная законодательная тенденция, направленная на расширение легальных возможностей гражданской самообороны.

Граждане Израиля с 1949 года имеют право на владение огнестрельным оружием. В настоящее время право на покупку и владение оружием имеет любой гражданин страны, отслуживший в армии. Члены отрядов самообороны и жители палестинских территорий имеют право на владение и ношение даже армейского автоматического оружия. Оружие могут иметь при себе водители общественного транспорта и такси, ювелиры, бывшие сотрудники силовых структур, а также те, чья работа или иная деятельность связана с регулярными поездками на палестинские или иные опасные территории. Для получения разрешения на владение оружием необходимо пройти проверку на законопослушность, пройти курсы обучения безопасному обращению с оружием и стрелковой подготовки. После получения разрешения можно приобретать оружие в собственность. Раз в три года необходимо сдавать зачёты по стрельбе для продления лицензии на владение оружием.

Уровень преступности в стране остаётся на низком: в 2,1 убийств в год на каждые 100 тысяч жителей¹⁷². Показателен при этом успешный опыт Израиля в противопоставлении своих вооружённых граждан террористической активности.

В США в основе гражданского оборота огнестрельного оружия лежит вторая поправка к конституции, которая гласит: «Поскольку хорошо организованная милиция необходима для безопасности свободного государства,

¹⁷⁰ Ibid, 203

¹⁷¹ Cullen, 1996

¹⁷² Статистика израильской преступности.
<http://www.cbs.gov.il/reader/>

право народа хранить и носить оружие не должно нарушаться». Регулирование оборота гражданского оружия почти полностью определяется законодательной политикой отдельных штатов, которая варьируется от полного запрещения ношения оружия до полного отсутствия лицензий для этого. При этом наблюдается чёткая тенденция к уменьшению ограничительной политики в штатах. За 20 лет с 1986 по 2006 год число штатов, где разрешена выдача лицензий на скрытое ношение оружия гражданами, увеличилось с 9 до 40¹⁷³. Количество штатов со свободным оборотом огнестрельного оружия без лицензий за последние годы удвоилось и достигло четырех.

На данный момент в стране на руках у населения находится не менее 230 млн. единиц оружия¹⁷⁴ с учётом нелегального оборота, это позволяет утверждать, что США являются страной с наибольшим вооружением гражданских лиц как в абсолютных, так и в относительных показателях (порядка 90 единиц оружия на каждые 100 человек жителей¹⁷⁵). По данным центра Gallup, 47% взрослого населения Америки заявляют, что хранят дома огнестрельное оружие, что является рекордным показателем. В прошлом году число таких людей составляло 41%. Около 43% американских женщин хранят дома оружие. Больше всего оружия на руках у населения на юге США (54%) и на Среднем Западе (51%). На востоке и западе число владельцев оружия составляет соответственно 36% и 43%¹⁷⁶, что позволяет сделать вывод о росте числа легальных владельцев оружия в регионах с повышенной криминогенной опасностью.

С 1986 года гражданам США запрещено иметь автоматическое оружие (автоматы и пулеметы). Этот запрет не распространяется на оружие, приобретённое до 1986 года. Одна из наиболее серьёзных попыток властей ограничить оборот оружия нашла отражение в принятом 13 сентября 1994 года конгрессом США законе о контроле над насильственными преступлениями и органах охраны правопорядка, который был связан с резонансными вооружёнными столкновениями правительства и ортодоксальных групп в Руби Ридж и Маунт Кармел. Частью этого закона стал так называемый закон о

¹⁷³ <http://onlygunsandmoney.blogspot.com/2011/12/every-picture-tells-story-part-two.html>

¹⁷⁴ <http://onlygunsandmoney.blogspot.com/2011/12/every-picture-tells-story-part-two.html>

¹⁷⁵ <http://www.smallarmssurvey.org/>

¹⁷⁶ <http://www.vz.ru/news/2011/10/27/533780.html>

запрете штурмового оружия (Federal Assault Weapons Ban). Закон запрещал производство и владение 19 типами полуавтоматического оружия (под запрет попали, например, полуавтоматические модификации автомата Калашникова, израильские UZI и Galil, гражданский вариант известной винтовки M16, Colt AR-15), а также ограничивал ёмкость магазинов всех гражданских видов оружия десятью патронами. Через 10 лет, в сентябре 2004 года, закон потерял силу и конгресс США не стал продлевать его действие. В настоящее время в 23 штатах из 50 разрешено открытое ношение оружия. Скрытое ношение оружия без ограничений разрешено в 38 штатах (на Аляске и в Вермонте для ношения оружия не требуется разрешение), запрещено в двух штатах: Висконсине и Иллинойсе (в последнем вообще запрещено носить оружие). Право на ношение оружия жителями столицы страны (Вашингтон, федеральный округ Колумбия) дал Верховный суд США, отменив 26 июня 2008 года запрет на ношение, существовавший 32 года.

При этом в США происходит по разным данным от 108 тыс. (исключая случаи, когда опасность была неявной: (оппонент не успел перейти к действиям или ограничился словесными угрозами)¹⁷⁷ до более 2,5 млн. случаев применения оружия для самозащиты (в т.ч. и без стрельбы)¹⁷⁸. В целях самообороны оружие в США применяется в 60 раз чаще, чем для совершения преступлений¹⁷⁹. Причём в большинстве случаев (80%) дело ограничивается «психологической» контратакой на преступника, без его убийства или ранения¹⁸⁰. Лишь в одном из тысячи случаев применения оружия в целях самообороны происходит летальный исход нападающего¹⁸¹.

В Орландо в 1966 году изнасилования составили 36,9 случаев на 100 тыс. населения. Женщины стали покупать пистолеты. Полиция предложила всем желающим бесплатные курсы по обучению способам безопасного обращения с оружием. В 1967 году уровень изнасилований упал до 4 случаев на 100 тыс. на-

¹⁷⁷ По данным правительственных источников из Institute of Justice

¹⁷⁸ 1995 Northwestern University School of Law, Gary Kleck & Marc Gertz. <http://warrax.net/94/16/Armed-resistance-to-crime.html>

¹⁷⁹ <http://thinkinggunfighter.blogspot.com/2012/03/self-defense-findings.html>

¹⁸⁰ <http://www.justfacts.com/guncontrol.asp>

¹⁸¹ David McDowall & Brian Wiersema, *The Incidence of Defensive Firearm Use by U.S. Crime Victims, 1987 Through 1990*, 84 AM. J. PUB. HEALTH 1982 (1994); UNDERSTANDING AND PREVENTING VIOLENCE 265 (Albert J. Reiss & Jeffrey A. Roth eds., 1993).

селения. В 1968 году полиция провела исследование – ни одна из женщин, прошедших тренировки, не использовала оружие для нападений, убийств, самоубийств, угроз. Не было зафиксировано даже несчастных случаев с оружием.

В ответ на захлестнувшую штат Флорида волну преступности в 1987 году властями штата было разрешено гражданам иметь и носить при себе заряженное оружие. В течение следующего года преступность снизилась на 21%, тогда как по стране в целом она поднялась на 12%, число убийств снизилось на 22%, а с применением огнестрельного оружия на 29%, те же средние показатели по стране возросли на 15% и 50% соответственно. С 1 октября 1987 года по 28 февраля 1994 года властями Флориды было выдано 204 108 разрешений, из них только 17 разрешений (0,008%) были отозваны, поскольку владелец позднее совершил преступление (не обязательно особо опасное), в котором присутствовало оружие.

По данным статистики в США, до четверти спонтанных случаев преступных массовых расстрелов пресекаются обычными вооружёнными гражданами. По опросам министерства юстиции США, из числа заключённых в тюрьмах: 34% были спугнуты, ранены или задержаны вооружёнными гражданами; 40% отказались от планов преступлений, поскольку имелись опасения, что потенциальная жертва вооружена. Лишь в 2% случаев граждане ошибочно приняли за преступника невиновного человека, тогда как доля ошибок у полицейских достигала 11%. 93% единиц огнестрельного оружия, применяемых преступниками, приобретается незаконным путём¹⁸². В 78% случаев самообороны использовался пистолет или револьвер. Несчастные случаи с оружием фиксируются в 0,19 случаев на 100 тыс. человек за 2008 год т.е. чуть менее 2 человек на миллион. В случае детей – один из миллиона.

При этом на фоне увеличения объёма оружия и числа его владельцев наблюдается тенденция к сокращению количества несчастных случаев, связанных с огнестрельным оружием, так, в частности, с 1910 по 1999 годы количество подобных инцидентов сократилось с 1900 несчастных смертей в год до 800, с 1991 года на каждые 100 тысяч человек падение этого показателя произошло с 1,4 до 0,82¹⁸³. Аналогичные тенденции наблюдаются в об-

¹⁸² По данным Бюро по контролю за оборотом алкоголя, табака и оружия (BATF)

¹⁸³ <http://www.emergencypreparednessdepot.net/v/THE-WORLD-ACCORDING-TO-MURDER/>

ласти снижения количества убийств из огнестрельного оружия¹⁸⁴. При этом в тех штатах, где гражданам разрешено носить с собой оружие, уровень насильственной преступности снижается быстрее, чем в остальных¹⁸⁵.

Из 579 тысяч особо опасных преступлений, совершаемых ежегодно, 70% совершаются 7% преступников, многие из которых – рецидивисты или амнистированы, или осуждены условно, или отпущены под залог.

У подростков мужского пола от 16 до 19 лет из афроамериканских гетто уровень преступности с использованием пистолетов в 4 раза выше, чем у их сверстников европейского происхождения. Резко повышается уровень преступности у детей из неполных семей.

При этом если в Австралии, Канаде и Англии лишь 4–14% грабителей используют огнестрельное оружие, то в США – почти половина (42%). Данные исследований показывают: если при ограблении преступник угрожает жертве своим огнестрельным оружием, то дело редко заканчивается увечьем¹⁸⁶.

В странах Британского содружества от 4% до 20% самоубийц используют огнестрельное оружие. В США чуть больше половины самоубийств (56%) совершается с его применением. Несмотря на это, общий уровень суицидов в Соединенных Штатах ниже, чем в Австралии или Канаде¹⁸⁷.

В Вермонте и Вайоминге, штатах со свободной продажей оружия без лицензии, фиксируется 1,0 и 1,9 убийств в год на каждые 100 тыс. человек. В Вирджинии, где оружие можно носить, имея лицензию, уровень убийств за тот же период (2007 год) равнялся 5,3 на 100 тыс. человек. В Округе Колумбия, где действовали самые жесткие в стране законодательные ограничения по оружию (запрещено ввозить оружие в пределы Округа, также запрещено продавать и покупать оружие, не говоря уже о ношении), было совершено 30,8 убийств на каждые 100 тыс. человек. За время действия моратория на владение оружием для граждан города Вашингтон уровень убийств вырос на 134%. В целом в штатах США, где разрешено скрытое ношение заряжен-

¹⁸⁴ http://www.netvalley.com/road_stat/firearms.htm

¹⁸⁵ См. работу профессора Джона Лотта Lott 2000

¹⁸⁶ Эти тенденции наглядно демонстрируют данные из докладов об общем уровне преступности (Uniform Crime Reports), которые можно найти на сайте Федерального бюро расследований - <http://www.fbi.gov/ucr/ucr.htm>

¹⁸⁷ Australian Bureau of Statistics 2002; Preville 2003; NCIPC 2003

ного оружия, общий уровень преступных проявлений ниже на 22%, уровень убийств на 33%, разбойных нападений на 36%, ограблений на 37%, а тяжких телесных повреждений на 14% ниже, чем в среднем по штатам, где такого разрешения нет¹⁸⁸.

Тенденция к снижению уровня насильственных преступлений в США наблюдается с 90-х годов прошлого века на фоне существенного увеличения числа владельцев оружия и штатов, где его оборот упрощается, а ношение разрешается. Между тем в 18 из 25 государств, фигурировавших в исследовании, проведённом британским Министерством внутренних дел, количество преступлений против личности в 1990-х годах увеличилось¹⁸⁹.

В Канаде с 1892 года жителям требовалось разрешение на ношение короткоствольного оружия, а продавцы были обязаны вести учёт продаж такого оружия. В 1934 году введена обязательная регистрация оружия в полиции. В 1977 году власти страны ввели сертификат на право покупки оружия и запретили автоматическое оружие. С 1991 года желающие приобрести оружие обязаны пройти курс оружейной безопасности. Кроме того, введён запрет на магазины ёмкостью более 10 патронов (5 патронов для полуавтоматического оружия) и установлен срок ожидания между получением лицензии и приобретением оружия в 28 дней. Нынешний закон об оружии принят в 1995 году.

Система лицензирования и регистрации оружия в Канаде вводилась поэтапно. Положения о выдаче лицензий на приобретение и регистрацию оружия вступили в силу в 1998 году. Получение разрешения на приобретение оружия стало обязательным начиная с 2001 года, с января 2003 года введены сертификаты регистрации всех видов огнестрельного оружия. Регистрация осуществляется канадской полицией. По данным Генерального аудитора, расходы на составление полного реестра огнестрельного оружия, находящегося во владении граждан, которые должны были составить 2 млн. долларов, однако уже превысили млрд., а с учётом расходов на правоприменительные меры и издержки сопутствующих ведомств эта цифра достигла 3 млрд. долларов.¹⁹⁰

¹⁸⁸ <http://www.ucrdatatool.gov/Search/Crime/State/StatebyState.cfm>

¹⁸⁹ *Barclay et al. 1999*

¹⁹⁰ *Breitkreuz 2003*

В настоящее время получить разрешение на использование длинноствольного оружия могут даже дети моложе 12 лет. Для этого достаточно убедить местные власти в необходимости использовать оружие для охоты с целью обеспечения семьи. Как правило, владение огнестрельным оружием разрешено с 18 лет. Запрещённым оружием в Канаде считаются пистолет или револьвер с длиной ствола менее 105 мм, а также калибра 6,4 мм и 7,8 мм, ружья и винтовки с длиной ствола менее 457 мм или общей длиной менее 660 мм, автоматическое оружие. Полностью запрещены к гражданскому обороту образцы стрелкового оружия, используемые в вооружённых силах страны. Разрешение на ношение оружия гражданами Канады может получить в случае, если этого требуют служебные обязанности или для самообороны и защиты третьих лиц.

Очередной волне ужесточения регулирования оборота оружия предшествовал случай массового расстрела. 6 декабря 1989 года Марк Лепэн (настоящее имя Гамил Гарби) зашёл на территорию Монреальского университета. Он бродил по зданию инженерного факультета, стреляя в каждого, кто попадался ему на пути, и выкрикивал оскорбления в адрес феминисток. Войдя в одну из аудиторий, он выгнал оттуда всех присутствовавших мужчин и расстрелял женщин. Всего он убил 14 женщин и ранил ещё 13 студентов, в том числе четверых мужчин, а затем застрелился. Полиция прибыла на место только тогда, как преступник был уже мёртв. Из почти сотни студентов и трёх преподавателей, которые ему встретились, никто не попытался остановить убийцу. Большинство подчинялось его приказам. Следствие отметило, что тип оружия, которым пользовался убийца, существенно не влиял на характер преступления.

В 1970 – 1980-х годах в Канаде вводились жёсткие ограничения на владение и приобретение оружия. Так, в 1978 году власти начали кампанию по ограничению продаж оружия населению и его изъятия. Результат: с 1978 по 1986 год рост преступности составил 45%, причём в северных штатах США, где не вводились подобные ограничения, роста преступлений не было.

В Канаде на каждые сто жителей приходится 31 единица огнестрельного оружия¹⁹¹. Владеть огнестрельным оружием более 6 млн. граждан. Лишь

¹⁹¹ *Small Arms Survey, ООН* <http://www.kommersant.ru/doc/1009787>

5% канадских владельцев оружия указали в числе основных целей самообороны, 13% заявили в числе таковых стрельбу по мишеням и 73% – охоту¹⁹². По отношению к средним показателям структуры населения Канады среди них больше мужчин и людей среднего возраста, у них, как правило, несколько ниже уровень образования, однако уровень доходов превышает средне-статистический¹⁹³.

80% смертей от огнестрельного оружия составляют суициды¹⁹⁴. Антиоружейное законодательство 90-х годов прошлого века повлияло на снижение количества самоубийств с использованием огнестрельного оружия, однако общее количество самоубийств продолжало расти¹⁹⁵.

По данным Канадского статистического управления, «типичный» убийца в этой стране – это рецидивист, не имеющий права на законное владение огнестрельным оружием, злоупотребляющий алкоголем или принимающий наркотики, безработный. Две трети убийц в Канаде ранее уже совершали уголовные преступления: это же относится и к половине их жертв¹⁹⁶. Зарегистрированное огнестрельное оружие фигурирует в 8% убийств. Лишь в 11 случаях из 117 убийств с применением огнестрельного оружия, совершённых в стране в 1997 – 1999 годах, преступник пользовался оружием, которым он владел законно¹⁹⁷. Всего в Канаде имеется от 7,9 до 15 млн. единиц стрелкового оружия на руках у населения, с участием которых ежегодно совершается порядка 10 тыс. насильственных преступлений, что составляет примерно 0,1% от общего количества оружия¹⁹⁸.

Канадские власти используют сокращение количества убийств и преступлений против личности в стране в качестве доказательства эффективности нового закона. Однако в США за этот же период почти 40 штатов либерализовали своё законодательство об оружии, число убийств уменьшается более быстрыми темпами¹⁹⁹. В Соединенных Штатах с 1991 по 2010 год количе-

¹⁹² CPC Research 2001, схема 11

¹⁹³ CPC Research 2001, табл. 5

¹⁹⁴ Kleck 1997; Jacobs 2002: 6

¹⁹⁵ Preville 2003

¹⁹⁶ Dauvergne 2002

¹⁹⁷ Mouzos 2000: 4

¹⁹⁸ Из отчетов Канадского статистического управления. (Dauvergne 2001:10).

¹⁹⁹ Kwing Hung 2003; Federal Bureau of Investigation 2003

ство убийств сократилось с 10,5 до 4,8 на 100 тысяч жителей²⁰⁰, а в Канаде – с 2,7 до 1,62²⁰¹. При этом, если за прошедшие десять лет после антиоружейной реформы в Канаде количество насильственных преступлений в целом практически не изменилось, то в Соединенных Штатах за тот же период оно сократилось с 600 до 500 на 100 тысяч жителей²⁰².

В Мексике право граждан на владение оружием закреплено в 10-й статье конституции страны, принятой в 1917 году, которая гласит: «Население Мексики имеет право владеть оружием любого вида в целях самозащиты за исключением запрещённого законодательством или зарезервированного для эксклюзивного использования армией, флотом или национальной гвардией, но не имеет права носить оружие в населённых пунктах без разрешения полиции». В 1968 году, после прошедших по всей стране студенческих антиправительственных демонстраций, власти Мексики ужесточили оружейное законодательство, запретив к владению некоторые виды оружия и введя обязательную регистрацию приобретаемого. В настоящее время оборот оружия регулируется законом 1972 года и последующими поправками. Гражданам страны разрешено иметь в собственности пистолеты под патрон 9x17 мм, револьверы под патрон 9x29 мм, ружья 12 калибра и винтовки калибра до 7,62 мм. Разрешение на владение оружием выдаёт министерство обороны. Для получения разрешения необходимо состоять в стрелковом клубе. Общее количество оружия в собственности может достигать 10 единиц.

Для получения разрешения на ношение оружия необходимо уплатить взнос, обосновать необходимость ношения, подтвердить место проживания и место работы, документ о прохождении воинской службы и справку об отсутствии судимости. На практике получить разрешение на ношение короткоствольного оружия калибра более 5,56 мм крайне затруднительно, поскольку существует множество административных барьеров. После того как требования будут выполнены, необходимо уточнить, для каких нужд оружие: для защиты дома, для охоты, спортивной стрельбы или для работы в част-

²⁰⁰ <http://www.census.gov/compendia/statab/2010/tables/10s0301.pdf>

²⁰¹ *Из отчётов статистического управления Канады.*
<http://www.statcan.gc.ca/pub/85-002-x/2011001/article/11523/tbl/tbl04-eng.htm>

²⁰² *Gannon 2001. К аналогичному выводу приходят авторы почти всех других исследований на эту тему. Существенное воздействие законодательства об огнестрельном оружии на количество убийств обнаруживается лишь в исследованиях, финансировавшихся Министерством юстиции.*

ной охранной фирме. Если пистолет необходим для самообороны в доме, то законом предписано, что владелец оружия не может выходить с ним за пределы дома. Кроме этого есть ограничение по калибру – от 0,22 до 0,380 и не больше. Это может быть пистолет или револьвер. Такое разрешение даёт право владельцу на приобретение (покупку) только 1 единицы оружия.

Стрелкам и охотникам закон позволяет иметь до девяти однозарядных винтовок или ружей и один малокалиберный пистолет. Для соискателей работы в одной из 289 мексиканских частных охранных фирм существует ещё один тип разрешения. Он позволяет приобрести полуавтоматическое оружие или пистолет большего калибра.

В стране с 113 миллионным населением купить огнестрельное оружие можно только в одном магазине, расположенном на военной базе. В четырех американских, граничащих с Мексикой штатов – Калифорнии, Аризоне, Нью-Мексико и Техасе – насчитывается 20 834 лицензированных правительством США продавцов огнестрельного оружия.

Но, несмотря на такое количество оружейных магазинов и такое количество оружия доступного населению, количество убийств в Америке составляет на одну треть от мексиканских показателей (18 убийств на 100 тыс. человек).

Президент Мексики Фелипе Кальдерон обвиняет Америку во всплеске связанных с наркотиками убийств и большом количестве оружия на «чёрном» рынке. Он заявил, что в основном картели в Мексике стали сильнее из-за «неограниченного доступа к мощному оружию, которое продают свободно и без разбора в Соединенных Штатах Америки». Однако статистика показывает, что только одна треть нелегального оружия, обнаруженного в Мексике, может быть отследена до США. Всего в стране приходится 15 единиц оружия на каждые 100 жителей²⁰³. В условиях обострения войны официальных государственных структур с наркомафией, в стране сохраняется крайне высокий уровень преступности, достигший в 2010 году уровня в 18 убийств на каждые 100 тыс. жителей²⁰⁴, что, однако, существенно ниже показателей в других сходных странах Карибского бассейна с ещё более

²⁰³ Small Arms Survey, ООН.

²⁰⁴ http://www.icesi.org.mx/documentos/estadisticas/estadisticasOfi/denuncias_homicidio_doloso_1997_2010.pdf

строгим антиоружейным законодательством. В частности, в Гондурасе и Гватемале на руках у населения насчитывается лишь по 2 единицы огнестрельного оружия на каждые 100 жителей²⁰⁵, однако уровень убийств в этих странах в два-четыре раза выше мексиканского уровня²⁰⁶.

В Бразилии в период минимального уровня регулирования оружейного рынка в 1980 году зафиксировано 11 убийств на каждые 100 тыс. жителей^{207, 208}. Бразилия с очень жёстким антиоружейным законодательством образца 2010 года ежегодно теряет от криминальных убийств по 25 чел. на 100 тыс. жителей²⁰⁹. Итог антиоружейного законодательства (введение возрастного ценза с 25 лет, запрет на владение оружием за исключением сельской местности, для получения лицензии на оружие необходимо доказать, что оно действительно нужно) – увеличение криминальных убийств в два с половиной раза.

Статья 35 закона о разоружении Бразилии – о запрете продажи оружия и боеприпасов – выносилась на утверждение на всенародный референдум 23 октября 2005 года. 63,94% принявших участие в референдуме высказались против запрета на продажу оружия.

В Чили с 1972 года оборот оружия контролирует специальное управление при минобороны. Населению законодательно доступно владение короткоствольным оружием, но запрещено владение укороченным длинноствольным и автоматическим оружием. Чилийское законодательство позволяет владеть двумя единицами оружия. Ношение оружия запрещено. В настоящее время в стране с населением более чем 17 млн. человек зарегистрировано более 740 тыс. единиц оружия. Уровень убийств снизился с 1990 по 2010 год с 2,7²¹⁰ до 1,3 инцидентов²¹¹ на каждые 100 жителей.

В Аргентине первый закон об оружии был принят в 1973 году. В настоящее время число законов и постановлений, устанавливающих правила обо-

²⁰⁵ *Small Arms Survey, ООН*

²⁰⁶ <http://multimedia.laprensagrafica.com/pdf/2011/03/20110322-PDF-Informe-0311-Homicidios-en-Centroamerica.pdf>

²⁰⁷ <http://www.ibge.gov.br/home/presidencia/noticias/pdf/13042004sintese2003.pdf>

²⁰⁸ http://www.ipeadata.gov.br/ipeaweb.dll/ipeadata?SessionID=1873609183&Tick=1229772007262&VAR_FUNCAO=Ser_Fontes%28407%29&Mod=S

²⁰⁹ <http://www.lanacion.com.ar/1363697-la-extrana-violencia-carioca>

²¹⁰ <http://www.paho.org/English/AD/DPC/NC/violence-graphs.htm>

²¹¹ *Данные МВД Чили*

http://www.seguridadciudadana.gob.cl/files/tasas_anual_2001_2010w.xls

рота внутри страны, экспорта, импорта и производства оружия, достигает 15. Согласно двум основным законам и сопутствующим им декретам, владельцем оружия может стать гражданин, достигший 21 года. Для этого ему необходимо обратиться в отдел министерства обороны – государственный оружейный регистр, который осуществляет и регистрацию оружия, и контроль за выполнением оружейного законодательства. В собственность граждане Аргентины могут приобретать полуавтоматические ружья, карабины, револьверы и пистолеты небольших калибров. Регистрация оружия обязательна и стоит 30 долларов, разрешение на ношение оружия – 50 долларов.

На каждые 100 жителей в стране приходится 13 единиц огнестрельного оружия²¹². Уровень насильственной преступности с 1990 по 2009 год повысился с 4,5 убийств на каждые 100 тыс. жителей²¹³ до 5,5²¹⁴. В результате масштабной кампании по гражданскому разоружению во второй половине 2007 года, когда владельцам оружия предлагалось сдать личное оружие и боеприпасы за денежную компенсацию в размере 50 – 150 долларов, уровень убийств подскочил с 5,3 случаев на 100 тыс. жителей в 2007 году до 5,8 в 2008-м²¹⁵.

В Венесуэле на протяжении последних десятилетий поступательно реализовывалась политика по ужесточению гражданского оборота оружия, закончившаяся введением с 1 июня 2012 года полного запрета на его ношение для гражданских лиц. Если в 1986 году в стране насчитывалось 8 убийств на каждые 100 тыс. жителей²¹⁶, то к 2011 году он достиг 67 убийств²¹⁷.

В Уругвае первые законодательные акты об обороте оружия появились в 1943 году. В них шла речь об использовании боевых газов, взрывчатки и боеприпасов. Кроме того, было установлено, что контроль над оборотом и использованием оружия будет осуществлять государственный оружейный регистр, находящийся в ведении министерства обороны. Правила приобретения и хранения огнестрельного оружия регламентирует декрет, принятый

²¹² *Small Arms Survey, ООН*

²¹³ <http://www.paho.org/English/AD/DPC/NC/violence-graphs.htm>

²¹⁴ <http://www.jus.gov.ar/areas-tematicas/estadisticas-en-materia-de-criminalidad.aspx>

²¹⁵ <http://www.unodc.org/unodc/en/data-and-analysis/homicide.html>

²¹⁶ <http://www.oas.org/dsp/documentos/Publicaciones/Seg%20Publica-%20Venezuela%20y%20Bolivia.pdf>

²¹⁷ <http://www.observatoriodeviolencia.org.ve/site/noticias/74-informe-homicidios-2011.html>

в декабре 1970 года. Согласно ему, функции контроля были переданы службе по имуществу и вооружению войск. В настоящее время эта служба осуществляет руководство государственным оружейным регистром, а функции контроля над оружием распределены между МВД и минобороны Уругвая. Для регистрации нового или легализации старого оружия необходимо получить сертификат разрешения на приобретение и владение оружием в главном департаменте полиции, а затем уже лицензию на хранение в госрегистре. Ношение короткоствольного оружия в Уругвае разрешено. Для получения разрешения на ношение необходимо пройти психологический тест. Ежегодно в стране подаётся всего около 1,5 тыс. заявок на регистрацию оружия, в то время как, по оценкам ООН, количество единиц нелегального оружия на руках у трёх-миллионного населения достигает 1 млн. единиц. При этом по индексу миролюбия Уругвай является самой мирной страной Южной Америки²¹⁸.

На каждые 100 жителей страны приходится 17 единиц огнестрельного оружия²¹⁹. Уровень преступности сохраняется на уровне в 6,1 убийств в 2010 году на каждые 100 тыс. жителей²²⁰.

На Ямайке с 1974 года правительство запретило владение оружием с целью снижения уровня преступного насилия в стране. Эта мера вызвала резкий протест населения. Кроме того, введение запрета привело к противоположному эффекту: количество убийств с применением огнестрельного оружия увеличилось с 11,5 человека на 100 тыс. населения в 1973 году до 41,7 человека – в 1980-м²²¹. Количество оружия на руках у населения в стране, несмотря на послабления законодательства, в последствии остаётся крайне низким, около двух единиц оружия на каждые 100 жителей страны²²².

В Австралии в 1987 году произошло шесть массовых убийств из огнестрельного оружия, в которых погибли 32 человека. В ответ на попытку ужесточить законы об оружии в Мельбурне прошла 27-тысячная демонстрация протеста. В апреле 1996 года Мартин Брайант убил 35 и ранил 19 человек в Порт-Артуре, после чего в 1998 году в стране ввели регистрацию оружия

²¹⁸ <http://www.visionofhumanity.com/>

²¹⁹ Small Arms Survey, ООН

²²⁰ <http://www.unodc.org/unodc/en/data-and-analysis/homicide.html>

²²¹ <http://www.unodc.org/documents/data-and-analysis/Caribbean-study-en.pdf>

²²² Small Arms Survey, ООН. <http://www.kommersant.ru/doc/1009787>

и ужесточили правила выдачи лицензий. 21 октября 2002 года в университете Монаш в Мельбурне студент застрелил двоих и ранил пять человек. 26 июня 2003 года вступил в силу закон, запретивший владение пистолетами и револьверами калибра более 9 мм и использование магазинов ёмкостью более 10 патронов. Самооборона не входит в список причин, на основании которых гражданин страны может получить разрешение на оружие. Ношение оружия запрещено.

В результате запретительной политики число вооружённых грабежей возросло на 69%, вторжений в дома – на 21%. Только в Сиднее количество вооружённых грабежей выросло на 166%. Конфискация и уничтожение оружия более 600 тыс. единиц полуавтоматического оружия военного типа у населения обошлась в 500 млн. долларов. Расходы на полицейскую систему с 1997 года увеличились на 200 млн. долларов. Между тем до запрета количество преступлений с оружием неуклонно падало, в среднем на 66% за десятилетие²²³.

С 1976 года общее количество убийств в Австралии находилось примерно на одинаковом уровне: 2 убийства в год на каждые 100 тыс. жителей²²⁴. К 1998 году количество убийств в стране снижалось естественным образом, достигнув 1,52 инцидента на 100 тыс. жителей²²⁵. К 2002 году количество убийств возросло до 1,86 случаев²²⁶. 76% смертельных случаев с огнестрельным оружием в Австралии составляют суициды²²⁷. В 10% случаев убийств из огнестрельного оружия фигурирует ранее зарегистрированное оружие. Безусловным результатом антиоружейной политики может считаться то, что в Австралии от ножевых ранений погибает в два раза больше людей, чем от огнестрельных ранений²²⁸.

В Новой Зеландии с 1983 года произошла резкая либерализация системы оборота оружия и упрощены процедуры его покупки. Многолетние исследования показали неэффективность сложной системы регистрации, существо-

²²³ Australian Institute of Criminology, "Report #46: Homicide in Australia, 2001-2002", April 2003

²²⁴ <http://www.parliament.uk/commons/lib/research/rp99/rp99-056.pdf>

²²⁵ <http://www.parliament.uk/commons/lib/research/rp99/rp99-056.pdf>

²²⁶ [http://www.ausstats.abs.gov.au/ausstats/subscriber.nsf/0/990A014955F3818DCA2577360017E331/\\$File/4510_0_2009.pdf](http://www.ausstats.abs.gov.au/ausstats/subscriber.nsf/0/990A014955F3818DCA2577360017E331/$File/4510_0_2009.pdf)

²²⁷ Kleck 1997; Jacobs 2002: 6

²²⁸ Dauvergne 2001: 8; Mouzos 2001

вавшей с 30-х годов XX века. Осуществлён переход на систему лицензирования, аналогичную лицензиям на вождение автомобиля, то есть сдача экзаменов позволяет приобретать оружие. За год количество убийств снизилось с 1,6 случаев на 100 тыс. жителей в 1983 году²²⁹ до 1,2 убийств в 1984 году. В долгосрочной перспективе на фоне подобной системы количество убийств в стране находится в данном статистическом коридоре.

В Филиппинах 29 июня 1983 года президент Фердинанд Маркос издал указ об ужесточении наказаний за незаконное производство, продажу, владение и ношение оружия. Указ стал реакцией на массовые выступления граждан, протестовавших против диктатуры Маркоса, в том числе и с оружием в руках. Поправки к акту, разрешающие ношение оружия, были приняты 6 июня 1997 года, через 11 лет после свержения диктатуры. Нынешнее законодательство страны направлено главным образом на легализацию оружия, находящегося на руках у граждан в незаконном обороте, либо на его добровольную сдачу за вознаграждение. С 2000 года на Филиппинах действует запрет на ношение или транспортировку оружия в период различных избирательных кампаний.

В настоящее время гражданам государства разрешено иметь в собственности одну винтовку калибра не более 5,56 мм или ружьё 12 калибра, а также один пистолет или револьвер калибра 9 мм или менее, но не предназначенный для стрельбы патронами повышенной мощности («Магнум»). Разрешение на владение оружием выдаёт специальный отдел национальной полиции, его может получить гражданин Филиппин старше 21 года. Для получения разрешения необходимо представить 20 различных документов, включая три справки о благонадёжности, выданные отделением полиции, судом и администрацией населённого пункта, в котором проживает желающий владеть оружием.

На каждые 100 жителей страны приходится 5 единиц огнестрельного оружия²³⁰. Уровень насильственной преступности снизился с 8,12 убийств на каждые 100 тыс. жителей в 1998 году²³¹ до 5,4 убийств в 2009 году²³².

²²⁹ <http://www.parliament.uk/commons/lib/research/rp99/rp99-056.pdf>

²³⁰ Small Arms Survey, ООН

²³¹ Данные ООН http://www.google.com/search?q=cache%3Ahttp%3A//www.unodc.org/pdf/crime/seventh_survey/7sv.pdf

²³² <http://www.unodc.org/unodc/en/data-and-analysis/homicide.html>

Таким образом, эмпирические данные не дают оснований утверждать, что ужесточение доступа населения к огнестрельному оружию снижает уровень насильственной преступности. Из работ на эту тему наиболее известны труды Гэри Клека (Kleck 1997: 377) и Колина Гринвуда (Greenwood 1972: 240), однако к аналогичным выводам пришли также Джеймс Б. Джекобс (Jacobs 2002) и Питер Рейтер с Дженни Музос (Reuter, Mouzos 2002) в своих докладах на конференции Американского общества криминологии, но эта мысль была известна ещё задолго до них. Так, крупнейший итальянский правовед эпохи Просвещения Чезаре Беккариа Бонесано ещё в XVIII веке писал, что: «законы, запрещающие ношения оружия... разоружают только тех, кто не намерен совершать преступления. Они помогают нападающим и вредят их жертвам, они способствуют, а не препятствуют убийствам, ибо нападение на невооружённого человека не так рискованно».

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Анализ основных детерминирующих факторов необходимости реформы оружейной сферы показал, что на данный момент как в юридической практике, так и в экономике существуют предпосылки для проведения масштабных изменений. Текущее законодательство не отвечает современным требованиям обеспечения безопасности граждан, которая, в свою очередь, способствует укреплению стабильности страны в целом.

Показатели насильственной преступности в России и недостатки правового обеспечения защиты граждан, равно как и отсутствие на данный момент системного подхода к законодательным изменениям в ФЗ «Об оружии», свидетельствуют о целесообразности дальнейшего изучения вопросов регулирования законодательства в целях повышения защищенности граждан.

Текущий уровень развития гражданского общества позволяет говорить о существовании в стране зрелого оружейного сообщества, объединённого в многочисленные общественные движения и готового выражать свои требования. Важным представляется также способность владельцев оружия и заинтересованных в расширении своих прав граждан внятно формулировать запросы, обращённые к органам власти, что уже не раз было продемонстрировано на примере работы общественных организаций в течение последних нескольких лет.

Наличие у наших граждан оружейной культуры подтверждается как статистически (владельцы различных видов оружия), так и качественно (рост интереса к обучению безопасному владению оружием).

Особую значимость представляет экономическая целесообразность реформы, которая способна в значительной степени содействовать развитию ВПК и обороноспособности государства.

Таким образом, на данный момент существует ряд факторов, которые позволяют сделать очевидный вывод: расширение прав граждан на эффективную самооборону будет способствовать развитию оборонной отрасли,

отдельных сфер экономики, сохранению конкурентоспособности отечественных предприятий. Перспективы эффективного взаимодействия власти и общества напрямую связаны с реформой оружейного законодательства, грамотное и осмысленное проведение которой позволит укрепить национальную безопасность.

